

На правахъ рукописи.

СБОРНИКЪ

ЦИРКУЛЯРОВЪ

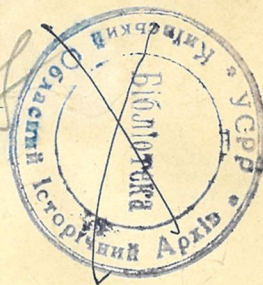
по Юго-Западному Краю

Кіевскаго, Подольскаго и Волынскаго

ГЕНЕРАЛЪ-ГУБЕРНАТОРА,

Генералъ-Адъютанта Н. В. Клейгельса.

Съ Февраля 1904 г. по Февраль 1905 г.



КІЕВЪ.

Типографія Окружнаго Штаба, Банковская улица № 11.

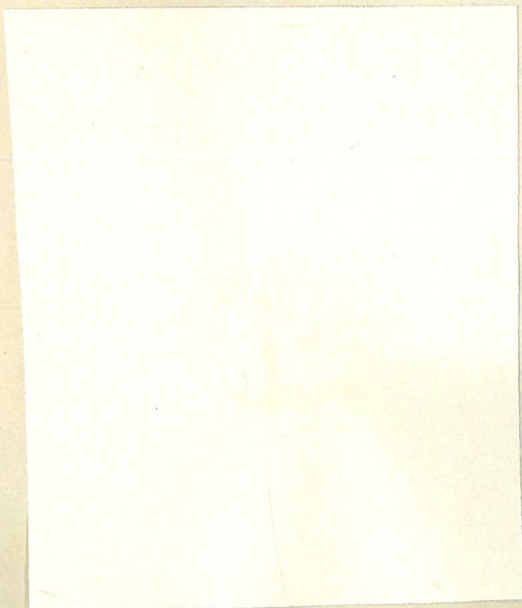
1905.

49(28)0

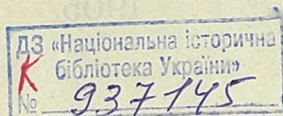
1. Екзаксіке



Напечатано по распоряженію Кіевского, Подольскаго и Волынскаго Генераль-Губернатора.



2023 -



2023

Оглавление.

I.

По предупреждению и искоренению конокрадства.

СТР.

- Отъ 7 Юня 1904 г. № 5182. О побужденіи чиновъ полиціи и мѣстнаго населенія къ дружному и энергическому преслѣдованію конокрадовъ; объ организациі охраны скота населеніемъ и исправномъ содержаніи ночныхъ карауловъ. 1
- Отъ 30 Сентября 1904 г. № 9447. Подтвержденіе о неукоснительномъ и точномъ исполненіи предыдущаго распоряженія 3
- Отъ 30 Декабря 1904 г. № 12360. О необходимости полнаго согласованія и объединенія дѣятельности крестьянскихъ обществъ и административныхъ властей въ дѣлѣ борьбы съ конокрадствомъ 5

II.

О мѣрахъ къ успѣшному выполненію призыва новобранцевъ въ 1904 г. и мобилизациі воинскихъ частей.

- Отъ 5 Августа 1904 г. № 7393. О томъ чтобы подлежащія по воинской повинности Присутствія, выполняя призывъ новобранцевъ 1904 г., относились къ дѣлу съ полнымъ вниманіемъ, какъ при назначеніи льготъ призываемымъ, такъ при освидѣтельствованіи и приѣмѣ ихъ 8
- Отъ 19 Октября 1904 г. № 9725. О необходимости благожелательнаго и участливаго отношенія правительственныхъ и общественныхъ учреждений, а также мѣстнаго населенія къ запаснымъ чинамъ, призываемымъ по мобилизациі воинскихъ частей 9
- Отъ 4 Января 1905 г. № 256. Письмо Кіевскому Губернатору о ВЫСОЧАЙШЕЙ благодарности всѣмъ лицамъ и учреждениямъ, прикосновеннымъ къ дѣлу 7-й частной мобилизациі, за ихъ сердечное и теплое участіе къ запаснымъ нижнимъ чинамъ 12

III.

Объ изысканіи способовъ къ увеличенію доходности Губернскихъ типографій и улучшенію изданій Губернскихъ Вѣдомостей.

СТР.

- Отъ 10 Марта 1904 г. № 1964. О несоотвѣтствіи содержанія Губернскихъ Вѣдомостей Ю. З. края, во многихъ отношеніяхъ, своему назначенію и желательности насколько возможно улучшить и оживить изданіе оныхъ, съ цѣлію увеличенія доходности Губернскихъ типографій 13
- Отъ 30 Сентября 1904 г. № 9453. Дополнительное распоряженіе по тому же предмету 16

IV.

О замѣщеніи должностей по полиціи лицами, подготовленными къ полицейской службѣ, о поднятіи ихъ нравственнаго уровня, улучшеніи быта и проч.

- Отъ 16 Февраля 1904 г. № 980. По поводу назначенія на должность Становаго Пристава, бывшаго народнаго учителя, никогда не служившаго по администраціи 18
- Отъ 10 Іюля 1904 г. № 6433. О принятіи мѣръ къ улучшенію казарменныхъ помѣщеній, опрятности одежды и вообще всѣхъ условій быта полицейскихъ городовыхъ 19
- Отъ 10 Іюля 1904 г. № 6439. Объ основахъ полицейской службы. (Съ провозженіемъ 12 экз. брошюры, изданной для С.-Петербургской полиціи). 21
- Отъ 2 Сентября 1904 г. № 8261. О томъ, чтобы обязанности полицейскихъ чиновъ не осложнялись никакими услугами, имѣющими внѣслужебный характеръ 22
- Отъ 13 Января 1905 г. № 542. По поводу назначенія, въ одномъ изъ городовъ Ю. З. края, старшаго унтеръ-офицера запаса арміи на должность полицейскаго городского за 2 дня до начала шестой частной мобилизаціи 23

V.

По вопросу объ оздоровленіи, внутреннемъ и внѣшнемъ благоустройствѣ городовъ, мѣстечекъ, сель и деревень Ю. З. края.

- Отъ 19 Марта 1904 г. № 2345. Объ упорядоченіи санитарнаго состоянія городовъ и мѣстечекъ Ю. З. края, объ очисткѣ ихъ отъ нечистотъ и снабженіи доброкачественною питьевою водой 24

- Отъ 19 Іюня 1904 г. № 5742. О неудовлетворительномъ состояніи городовъ и мѣстечекъ Ю. З. края, о скученности въ нихъ усадебныхъ построекъ, возводимыхъ съ явными отступленіями отъ требованій строительнаго устава 25
- Отъ 28 Іюня 1904 г. № 5978. Объ огражденіи растущихъ при дорогахъ деревьевъ отъ безполезнаго истребленія 29
- Отъ 20 Іюня 1904 г. № 6774. О внутреннемъ и внѣшнемъ благоустройствѣ селъ и деревень въ Ю. З. краѣ 30
- Отъ 5 Августа 1904 г. № 7470. О внутреннемъ и внѣшнемъ благоустройствѣ городскихъ поселеній Ю. З. края, въ связи съ упорядоченіемъ городского хозяйства. 33

VI.

По поводу введенія въ Юго-Западныхъ губерніяхъ „Управленія земскимъ хозяйствомъ“ и принятія крестьянскими учрежденіями дѣятельнаго участія въ работахъ по улучшенію и развитію крестьянскихъ хозяйствъ и сельскохозяйственныхъ промысловъ.

- Отъ 9 Іюля 1904 г. № 6412. По поводу введенія въ Ю. З. краѣ «Управленія земскимъ хозяйствомъ», согласно закона 2 Апрѣля 1903 г. 36
- Отъ 9 Іюля 1904 г. № 6415. О принятіи Мировыми Посредниками дѣятельнаго участія въ работахъ по улучшенію и развитію крестьянскихъ хозяйствъ и сельскохозяйственныхъ промысловъ 42
- Отъ 14 Сентября 1904 г. № 8517. О правильномъ устройствѣ крестьянскаго общественнаго управленія, о культурномъ развитіи сельскаго населенія и объ усиленіи его промышленной дѣятельности. (Съ приложеніемъ Инструкціи для Мировыхъ Посредниковъ) 47
- Отъ 27 Января 1905 г. № 1293. О необходимости принятія мѣръ противъ распространенія песковъ и овраговъ и о доставленіи свѣдѣній по этому вопросу 51
- Отъ 12 Февраля 1905 г. № 2184. О направленіи дѣятельности органовъ Земскаго хозяйства къ поднятію сельскохозяйственной культуры у крестьянъ въ Ю. З. краѣ 53

VII.

По дѣламъ крестьянскаго общественнаго управленія, чиншевымъ, вольныхъ людей 2-го разряда и земельныхъ споровъ, возникающихъ между помѣщиками и крестьянами.

- Отъ 8 Мая 1904 г. № 4063. О порядкѣ составленія уѣздными по чиншевымъ дѣламъ Присутствіями выкупныхъ актовъ на имя наслѣдниковъ чиншевыхъ владѣльцевъ 73

- Отъ 2 Іюня 1904 г. № 5054. Относительно порядка составленія и провѣрки крестьянскихъ общественныхъ приговоровъ, о ссылкѣ ихъ однообщественниковъ за порочное поведеніе 75
- Отъ 19 Іюня 1904 г. № 5727. Подтвержденіе Начальникамъ губерній Ю. З. края объ окончаніи, въ теченіи одного года, дѣлъ по устройству вольныхъ людей 2-го разряда и о командированіи съ этой цѣлю въ помощь Съѣздамъ Мировыхъ Посредниковъ свободныхъ отъ занятій землемѣровъ . . . 77
- Отъ 19 Іюня 1904 г. № 5730. По тому же предмету на имя Предсѣдателей Съѣздовъ Мировыхъ Посредниковъ 78
- Отъ 22 Августа 1904 г. № 3618. О строгомъ наблюденіи за тѣмъ, чтобы волостные писаря и ихъ помощники, при заключеніи сдѣлокъ крестьянъ о покупкѣ ими земли, не принимали отъ нихъ никакого за то вознагражденія 79
- Отъ 23 Августа 1904 г. № 7862. О томъ, чтобы крестьянскія учрежденія и должностныя лица относились болѣе внимательно и участливо къ спорамъ, возникающимъ между помѣщиками и крестьянами о правѣ пользованія земельными угодіями въ неразверстанныхъ имѣніяхъ, не допуская вмѣшательства въ такого рода дѣла подпольныхъ адвокатовъ 80

VIII.

Циркулярныя распоряженія по разнымъ предметамъ.

- Отъ 26 Февраля 1904 г. № 1485. О правильномъ и планомѣрномъ направленіи дѣйствій всѣхъ мѣстныхъ органовъ административнаго управленія . . . 86
- Отъ 9 Іюня 1904 г. № 5258. Объ организаціи летучихъ медицинскихъ отрядовъ для борьбы съ глазными болѣзнями 90
- Отъ 10 Іюля 1904 г. № 6436. О желательности устройства телефоннаго сообщенія между важнѣйшими пунктами Ю. З. края 91
- Отъ 2 Августа 1904 г. № 7166. О формѣ одежды для мѣстныхъ властей при встрѣчѣ Генераль-Губернатора, при лѣтнихъ поѣздкахъ его по Ю. З. краю 92
- Отъ 3 Августа 1904 г. № 7237. О точномъ соблюденіи порядка сношеній, указанного 234 и 241 ст. II т. Об. Губ. Учр. 93
- Отъ 5 Августа 1904 г. № 7467. О мѣрахъ къ предупрежденію несчастныхъ случаевъ при пользованіи электрическими токами высокаго напряженія въ общественныхъ предпріятіяхъ 94
- Отъ 27 Января 1904 г. № 11325. О разработкѣ наиболѣе цѣлесообразныхъ способовъ къ предупрежденію холерныхъ заболѣваній, на случай появленія этой болѣзни въ Ю. З. губерніяхъ 96
- Отъ 4 Февраля 1905 г. № 1508. О принятіи мѣръ къ распространенію и упроченію начального народнаго образованія и для привлеченія къ этому дѣлу участія частныхъ лицъ и обществъ 99

Отъ 7 Іюня 1904 г. № 5182. О побужденіи чиновъ полиціи и мѣстнаго населенія къ дружному и энергическому преслѣдованію конокрадовъ; объ организаціи охраны скота населеніемъ и исправномъ содержаніи ночныхъ карауловъ.

При объѣздѣ нѣкоторыхъ мѣстностей ввѣреннаго мнѣ Края я обратилъ вниманіе на сильное развитіе конокрадства и изъ распросовъ на мѣстахъ пришелъ къ заключенію, что причинами этого безобразнаго явленія служатъ, главнымъ образомъ, небрежное отношеніе чиновъ Полиціи къ дѣлу поимки конокрадовъ и отсутствіе со стороны крестьянскаго населенія надзора за своимъ скотомъ, который похищается преимущественно съ пастбищъ и изъ незапертыхъ помѣщеній.

Въ настоящее время, ночные караулы въ селеніяхъ хотя и учреждены почти повсемѣстно, но населеніе крайне неохотно и уклончиво относится къ отбыванію караульной повинности, а Полиція не наблюдаетъ за выполненіемъ таковой, вслѣдствіе чего караулы эти практическаго результата не даютъ. Правильная организація охраны лошадей ночью на пастбищахъ нигдѣ не устроена; между тѣмъ мѣра эта представляется самой необходимой для прекращенія конокрадства. Населеніе настолько извѣрилось въ успѣшности розыскной дѣятельности полицейскихъ чиновъ по конокрадскимъ дѣламъ, что часто считаетъ бесполезнымъ сообщать о случаяхъ кражъ и избѣгаетъ давать откровенныя указанія къ изобличенію извѣстныхъ всѣмъ мѣстныхъ воровъ, опасаясь, чтобы указанія эти не причинили вреда самимъ открывателямъ, оставшись безрезультатными для воровъ. Недовѣрчивое отношеніе населенія къ дѣятельности чиновъ Полиціи не могло бы имѣть мѣста, если бы дѣятельность эта проявлялась въ энергической формѣ, съ искреннимъ желаніемъ отыскать краденное и виновнаго, а не отдѣлаться формальной отпиской. Только такимъ отношеніемъ къ дѣлу полицейскихъ чиновъ или попустительствомъ съ ихъ стороны можетъ быть объяснено развитіе въ Краѣ конокрадства, совершенно невысимаго при дружныхъ усиліяхъ Полиціи и населенія къ преслѣдованію конокрадовъ. Въ особенности слѣдуетъ поставить развитіе конокрадства въ вину Полиціи Кіевской губерніи, гдѣ со второй половины

1903 года учреждена въ достаточномъ количествѣ сельская полицейская стража, которой весьма легко наблюдать за мѣстными ворами, несомнѣнно извѣстными стражникамъ.

Считая долгомъ обратить вниманіе Вашего Превосходительства на указанныя нежелательныя явленія, покорнѣйше прошу принять немедленно мѣры къ совершенному искорененію конокрадства, средствами къ чему могутъ служить правильная организація охраны скота населеніемъ, исправное содержаніе ночныхъ карауловъ и надлежащее живое направленіе дѣятельности Полиціи къ обнаруженію конокрадовъ. Мѣстные воры всегда извѣстны какъ своимъ односельцамъ, такъ и окрестнымъ жителямъ, и при довѣріи населенія къ Полиціи, которое несомнѣнно должно установиться при добросовѣстной работѣ и усердіи полицейскихъ чиновъ, послѣдніе могутъ вполнѣ успѣшно производить розыски по конокрадскимъ дѣламъ. Не менѣе полезно и необходимо, при такихъ розыскахъ, дѣятельное содѣйствіе полицейскихъ чиновъ смежныхъ участковъ и уѣздовъ, и для достиженія такого взаимнаго содѣйствія желательны, по возможности, болѣе частыя личныя сношенія смежныхъ полицейскихъ чиновъ и строгое отношеніе Губернскаго Начальства къ обнаруживаемымъ случаямъ небрежности чиновъ Полиціи въ такихъ дѣлахъ. Прошу предупредить Исправниковъ, что дальнѣйшее продолженіе конокрадства въ ихъ уѣздахъ будетъ сочтено мною за попустительство съ ихъ стороны и слабый надзоръ за своими подчиненными и не останется безъ вліянія на дальнѣйшую ихъ службу.

Въ случаяхъ затруднительности и безуспѣшности преслѣдованія конокрадовъ судебнымъ порядкомъ, прошу представлять мнѣ полицейскія дознанія о вредной дѣятельности ихъ, для высылки ихъ изъ Края административнымъ порядкомъ по положенію о государственной охранѣ. Необходимо только, чтобы такія дознанія производились вполнѣ обстоятельно и не замедлялись.

Отъ 30 Сентября 1904 г. № 9447. Подтвержденіе о неуклонномъ и точномъ исполненіи предыдущаго распоряженія.

При сводкѣ сообщенныхъ Уѣздными Исправниками и Полицій-мейстерами въ мою Канцелярію вѣдомостей о конокрадствѣ за первую треть сего года, замѣчено уменьшеніе кражъ только по Кіевской губерніи (216 противъ 340 за ту же треть прошлаго года), по Подольской губерніи цифра остается почти та же (288 противъ 293), по Волинской же губерніи кражи значительно увеличились (394 противъ 341 за первую треть прошлаго года). Процентное отношеніе числа кражъ, по которымъ Полиціею ничего не обнаружено—ни воры, ни украденныя лошади, весьма значительно по Подольской губерніи, составляя 62,1%, тогда какъ по Волинской губерніи отношеніе это составляетъ 49%, а по Кіевской всего 32,9%. Такимъ образомъ дѣятельность Полиціи Подольской губерніи оказывается самой слабой по обнаруженію и поимкѣ конокрадовъ. Выдающимися по числу кражъ лошадей представляются слѣдующіе уѣзды: Кіевской губерніи: Бердичевскій 27, Радомысльскій 30, Черкасскій 30, Васильковскій 24, Подольской губерніи: Балтскій 75, Могилевскій 26, Литинскій 27, Летичевскій 29, Винницкій 28, Волинской губерніи: Житомирскій 64, Дубенскій 54, Владиміръ-Волинскій 61, Кременецкій 35, Новоградволинскій 53 и Острожскій 33. Самое большое число необнаруженныхъ кражъ въ уѣздахъ: Балтскомъ—изъ 75 необнаружено 53, Летичевскомъ—изъ 29 необнаружено 24, Житомирскомъ—изъ 64 необнаружено 32, Владиміровольнскомъ—изъ 61 необнаружено 35 и Острожскомъ—изъ 33 необнаружено 23.

Эти печальные выводы подтверждаютъ небрежное отношеніе къ дѣлу о конокрадствѣ чиновъ Полиціи, на которое было указано уже въ циркулярѣ моемъ отъ 7 Іюня сего года за № 5182. При объѣздахъ моихъ, я лично во многихъ мѣстностяхъ Края убѣдился, что развитіе конокрадства зависитъ исключительно отъ бездѣтельности Полиціи и пассивнаго отношенія къ этому злу крестьянскаго населенія, весьма часто не заявляющаго даже Полиціи, вслѣдствіе недовѣрія къ ней, о совершенныхъ кражахъ. Между тѣмъ частыя кражи лошадей у крестьянъ, ставя ихъ въ затруднительное положеніе по производству сельскохозяйственныхъ работъ, въ корнѣ подрываютъ ихъ благосостояніе.

Считая долгомъ вновь напомнить о необходимости энергичныхъ мѣропріятій къ прекращенію конокрадства, рекомендованныхъ въ циркулярѣ моемъ за № 5182, прошу Ваше Превосходительство обратить вниманіе на перечисленные выше уѣзды, выдающіеся по числу кражъ лошадей и значительному проценту кражъ необнаруженныхъ, и сдѣлать должныя предупрежденія Исправникамъ.

Отъ 30 Декабря 1904 г. № 12360. О необходимости полного согласованія и объединенія дѣятельности крестьянскихъ обществъ и административныхъ властей въ дѣлѣ борьбы съ конокрадствомъ.

Изъ представленнаго мнѣ отчета о результатахъ мѣръ къ искорененію конокрадства по Кіевской губерніи за 1903 годъ, а также изъ свѣдѣній по этому предмету, доставленныхъ по Житомирскому уѣзду Волынской губерніи, усматривается, что главнѣйшимъ препятствіемъ къ успѣшной борьбѣ съ конокрадствомъ служатъ: нежеланіе крестьянъ оказывать содѣйствіе Полиціи въ преслѣдованіи конокрадовъ, небрежное исполненіе ими обязанностей по отбыванію ночныхъ карауловъ и недосмотръ ихъ за своими лошадьми, вслѣдствіе чего кражи лошадей совершаются преимущественно у крестьянъ, въ лѣтнее время, съ подножнаго корма, во владѣльческихъ же экономіяхъ, гдѣ лошади охраняются лучше, кражи бываютъ сравнительно рѣдко. Для побужденія крестьянъ къ болѣе дѣятельной борьбѣ съ конокрадствомъ, въ Кіевской губерніи, по приглашенію администраціи, составлены были крестьянскими обществами приговоры относительно правильнаго отбыванія ночныхъ карауловъ, охраненія лошадей на пастбищахъ въ ночное время и содѣйствія Полиціи въ преслѣдованіи конокрадовъ, но отъ исполненія этихъ приговоровъ крестьяне всячески уклоняются. Назначеніе, согласно приговорамъ, общественныхъ пастуховъ для окарауливанія лошадей ночью на пастбищахъ вовсе не осуществлялось; установленіе очередей для такого окарауливанія между самими владѣльцами лошадей выполнялось въ рѣдкихъ случаяхъ и замѣтной пользы не принесло, такъ какъ очередные сторожа, изнуренные дневнымъ трудомъ, ночью обыкновенно засыпаютъ. Преслѣдовать конокрадовъ по горячимъ слѣдамъ конными нарочными по требованіямъ Полиціи, крестьяне уклоняются и лишь по настояніямъ сельскихъ старостъ наряжались такіе нарочные въ видѣ натуральной повинности, съ проволочкой времени, при чемъ, доѣхавъ до ближайшей деревни, нарочные возвращались обратно или сворачивали на свое поле, не считая нужнымъ докладывать властямъ о результатахъ своей поѣздки. Бывали случаи, когда сами потерпѣвшіе крестьяне отказывались отъ поѣздки съ чинами Полиціи для розыска украденныхъ у нихъ лошадей. Приговоры свои о выдачѣ денежнаго вознагражденія ночнымъ кара-

ульнымъ за каждую поимку конокрадовъ крестьяне понимаютъ только своеобразно, что въ одномъ случаѣ общество отказало въ выдачѣ такого вознагражденія потому, что задержанные караульными лошади были украдены въ другой деревнѣ. Извѣстныхъ крестьянамъ мѣстныхъ воровъ они часто не выдаютъ, не только изъ боязни мести, но и потому, что конокрады въ мѣстахъ своего жительства обыкновенно не совершаютъ кражъ. Иногда же крестьяне покупаютъ у мѣстныхъ воровъ завѣдомо краденыхъ лошадей, способствуя ихъ укрывательству.

Такое отношеніе крестьянъ къ дѣлу обнаруженія и преслѣдованія конокрадовъ свидѣтельствуетъ о слабомъ развитіи въ нихъ сознанія общаго интереса въ этомъ дѣлѣ, необходимости бороться съ разившимся зломъ совокупными силами всѣхъ обществъ и административныхъ властей и возможности достиженія успѣха только при условіи полного согласованія и объединенія дѣйствій каждой отдѣльной группы, безотносительно къ тому, въ своей ли деревнѣ украдены лошади, или въ другой. Очевидно, ни крестьяне, ни сельскія должностныя лица не получаютъ надлежащихъ разъясненій дѣла и общей пользы отъ мѣстныхъ властей, обязанныхъ имѣть попеченіе объ этомъ. Обнаруженъ даже, хотя единичный, но все таки выдающійся случай совершенно индифферентнаго отношенія къ мѣропріятіямъ по искорененію конокрадства одного изъ Мирowychъ Посредниковъ. На обращенную къ этому Посреднику просьбу Станового Пристава о содѣйствіи къ выполненію крестьянами принятыхъ ими на себя по приговорамъ обязанностей относительно борьбы съ конокрадствомъ онъ не далъ отвѣта, а при личной встрѣчѣ съ Приставомъ объяснилъ, что онъ считаетъ приговоры крестьянъ по этому дѣлу необязательными для нихъ, такъ какъ предметъ дѣла относится къ вѣдѣнію Полиціи. По странному взгляду Мирowego Посредника выходитъ, что крестьяне не должны защищать своего имущества отъ посягательства воровъ, такъ какъ это совсѣмъ, будто бы, и не касается ихъ, а только Полиціи. Губернское Начальство, когда случай этотъ дошелъ до его свѣдѣнія, преподало Мировымъ Посредникамъ надлежащія разъясненія, но скоро ли искоренится посянная такими взглядами рознь въ направленіи дѣятельности администраціи и сельскихъ обществъ?

Изложенные неприглядные факты, имѣвшіе мѣсто въ Кіевской губерніи, несомнѣнно существуютъ и въ остальныхъ двухъ губерніяхъ

Юго-Западнаго Края, по которымъ отчеты о мѣропріятіяхъ по искорененію конокрадства за 1903 годъ мнѣ не доставлены, Общность условий, въ которыхъ находятся всѣ три губерніи края въ отношеніи конокрадства, побуждаетъ меня вновь, въ дополненіе къ циркулярамъ моимъ отъ 7 Іюня и 30 Сентября сего года, просить Г.г. Губернаторовъ обратить самое серьезное вниманіе на необходимость разъясненія крестьянамъ страшнаго вреда, причиняемаго имъ вслѣдствіе крайней небрежности ихъ самихъ въ надзорѣ за своимъ скотомъ, указавъ имъ на полную возможность, при дружномъ усилии ихъ, совершенно прекратить конокрадство. Охранять свое имущество и искать похитившаго таковое долженъ прежде всего самъ владѣлецъ, это естественное положеніе и измѣнить его, возложивъ всѣ обязанности на полицію, невозможно. Полиція не въ силахъ стеречь каждаго обывателя и весьма трудно розыскивать воровъ въ то время, когда они уйдутъ отъ мѣста совершенія кражи за нѣсколько десятковъ верстъ и въ мѣстѣ своего жительства будутъ находить безопасный притонъ, вслѣдствіе боязни или нежеланія односельцевъ выдавать ихъ Полиціи. Только сами сельскія общества, сплотившись и объединивъ свою дѣятельность по охранѣ своего имущества, могутъ достигнуть того, что всякія покушенія на кражу будутъ своевременно обнаружены и предупреждены и воры не найдутъ себѣ мѣста среди общества. Полиція, только при активномъ содѣйствіи всѣхъ обществъ, можетъ производить успѣшно розыски и устанавливать преступность вора для преданія его судебнымъ властямъ.

О содержаніи настоящаго циркуляра прошу поставить въ извѣстность Мировыхъ Посредниковъ, пригласивъ ихъ отъ моего имени къ дѣятельному и вполнѣ жизненному отношенію къ вопросу о конокрадствѣ, съ устраненіемъ излишняго формализма, порождающаго подобные вышеприведенному взгляды на подвѣдомственность конокрадскихъ дѣлъ одной только Полиціи.

Нѣтъ сомнѣнія, что, въ обычныхъ условіяхъ жизни, огромное большинство запасныхъ военныхъ чиновъ, призванныхъ или на дѣятельную службу, представляютъ собою добрыхъ гражданъ,

12
Отъ 5 Августа 1904 г. № 7393. О томъ, чтобы подлежащія по воинской повинности Присутствія, выполняя призывъ новобранцевъ 1904 г., относились къ дѣлу съ полнымъ вниманіемъ, какъ при назначеніи льготъ призываемымъ, такъ при освидѣтельствованіи и приѣмкѣ ихъ.

Въ виду послѣдовавшаго 16 Іюля текущаго года за № 6770 указа Правительствующаго Сената, при коемъ приложено составленное Военнымъ Министерствомъ росписаніе годового призыва новобранцевъ 1904 г. по губерніямъ и областямъ Имперіи, и принимая во вниманіе особенную важность успѣшнаго хода призыва въ семь году, имѣю честь просить Ваше Превосходительство предложить подвѣдомственнымъ Вамъ Губернскому и Уѣзднымъ по воинской повинности Присутствіямъ относится къ дѣлу съ полнымъ вниманіемъ, въ особенности при назначеніи льготъ призываемымъ и при освидѣтельствованіи и приѣмкѣ на военную службу евреевъ.

IV

Отъ 19 Октября 1904 года № 9725. О необходимости благожелательнаго и участливаго отношенія правительственныхъ и общественныхъ учреждений, а также мѣстнаго населенія къ запаснымъ чинамъ, призываемымъ для мобилизаціи воинскихъ частей.

Въ письмѣ отъ 18 минувшаго Сентября за № 8966 я обратилъ вниманіе Г. Кіевскаго Губернатора на глубоко прискорбныя событія, имѣвшія мѣсто въ Смѣлѣ, Черкаскаго уѣзда, въ Августѣ мѣсяцѣ сего года, событія, обнаружившія отсутствіе среди населенія твердыхъ устоевъ, свойственныхъ правильно организованному порядку общежитія, и требующія усиленнаго вниманія власти и принятія соотвѣтственныхъ мѣръ какъ внѣшняго, такъ и внутренняго, моральнаго характера.

Къ величайшему сожалѣнію, правонарушенія, происшедшія въ Смѣлѣ, псвторились въ настоящемъ мѣсяцѣ въ болѣе или менѣе рѣзкой формѣ на территоріи сосѣдняго Каневского уѣзда и въ нѣкоторыхъ другихъ мѣстностяхъ Кіевской губерніи, въ связи съ призывомъ запасныхъ воинскихъ чиновъ по шестой частной мобилизаціи. Явленіе это, глубоко прискорбное само по себѣ, тѣмъ болѣе представляется печальнымъ, что возникло оно по поводу отбыванія священнѣйшей изъ повинностей гражданина—повинности военной, по коей населеніе призывается на защиту кровныхъ интересовъ и чести Имперіи.

Лица, повинныя въ отдѣльныхъ преступленіяхъ и проступкахъ противъ порядка управленія, личной и имущественной безопасности обывателей, понесутъ въ свое время должную кару по всей строгости закона. Но это обстоятельство отнюдь не должно закрывать всей прискорбности имѣвшихъ мѣсто массовыхъ безпорядковъ и не можетъ ослаблять тяжести нравственной отвѣтственности, лежащей на всѣхъ представителяхъ государственной и общественной власти, на коихъ и по долгу службы, и по нравственному чувству лежитъ забота о предупрежденіи самой возможности подобныхъ явленій среди массы населенія.

Нѣтъ сомнѣнія, что, въ обычныхъ условіяхъ жизни, огромное большинство запасныхъ воинскихъ чиновъ, призванныхъ нынѣ на дѣйствительную службу, представляютъ собою добрыхъ гражданъ,

свято чтущихъ чужое право и отнюдь несклонныхъ къ разгулу дикихъ страстей, не знающему удержа. Въ томъ убѣждаютъ и высокіе подвиги нашихъ воиновъ, засвидѣтельствованные на полѣ брани многочисленными примѣрами, возбуждавшими удивленіе всего міра. И тѣмъ не менѣе, эти будущіе герои, при самомъ призывѣ ихъ на службу, починаются особому настроенію, свойственному толпѣ, подъ вліяніемъ преувеличенныхъ извѣстій съ театра войны о предстоящихъ жертвахъ и лишеніяхъ, прощанія съ родными, неизвѣстности будущаго,—создается особаго рода нервозность, которая увлекаетъ этихъ людей за границу дозволеннаго и нерѣдко ставитъ ихъ въ ряды тяжкихъ преступниковъ.

Вникая въ способы, наиболѣе соотвѣтствующіе цѣли ослабленія и устраненія подобныхъ тягостныхъ явленій, я нахожу, что всѣ лица и учрежденія, такъ или иначе прикосновенныя къ призываемой на дѣйствительную военную службу части населенія и къ самой процедурѣ призыва, отъ ея начальнаго момента и до конца, должны сердцемъ и душою войти въ моральное состояніе призываемыхъ и, по мѣрѣ силъ и средствъ, предложить имъ всѣ тѣ утѣшенія и все то сочувствіе, какія приличны случаю и мѣсту. Такъ, отъ лицъ духовнаго сословія надлежитъ ожидать приглашенія призванныхъ къ общей молитвѣ въ мѣстныхъ храмахъ и душевнаго собесѣдованія о долгѣ воиновъ и предстоящемъ святомъ подвигѣ на алтарь Отечества. Сердечная отзывчивость къ положенію призванныхъ подсказала бы представителямъ общественныхъ и частныхъ учреждений и частнымъ лицамъ, какъ, согласно мѣстнымъ условіямъ и обычаямъ, слѣдовало бы встрѣтить, почтить и, при возможности, угостить призванныхъ, въ предѣлахъ благоприличія и по правиламъ благоустроеннаго общежитія, а затѣмъ съ честью и любовью проводить на Дальній Востокъ тѣхъ, кому судьба укажетъ идти на защиту отечества. Нѣтъ сомнѣнія, что среди призываемыхъ запасныхъ чиновъ такія уродливыя личности, которыя признаютъ возможнымъ разгромить ближайшую свою родину прежде чѣмъ выступить на защиту чести родной страны, представляютъ лишь рѣдкія исключенія, но даже и эти исключительныя лица были бы поставлены въ надлежащія рамки, при наличности очерченныхъ выше условій благожелательнаго и отзывчиваго вниманія къ всѣмъ призываемымъ вообще, вниманія, которое способно было

бы лишь укрѣпить свойственный торжественному моменту подъемъ духа и не дать этому подъему выражаться, иногда, въ уродливой и дикой формѣ полного презрѣнія къ требованіямъ порядка и законности.

Почти полное отсутствіе вниманія къ этой моральной, имѣющей огромное значеніе въ подобныхъ случаяхъ, сторонѣ дѣла побуждаетъ меня обратиться къ Вашему Превосходительству съ покорнѣйшей просьбой вникнуть въ практическіе способы, при помощи которыхъ могла бы быть наилучшимъ образомъ достигнута указанная выше цѣль и примѣненіе коихъ, я увѣренъ, въ скоромъ времени заставитъ забыть даже о возможности повторенія безобразныхъ явленій, имѣвшихъ мѣсто въ послѣдніе дни въ предѣлахъ ввѣренной Вамъ губерніи.

Само собою разумѣется, что забота объ организации мѣропріятій моральнаго свойства, соотвѣтствующихъ требованіямъ обстоятельствъ, отнюдь не должна устранять необходимости озаботиться принятіемъ и другихъ предупредительныхъ противъ безпорядка мѣръ, о существѣ и порядкѣ примѣненія коихъ я буду ожидать ближайшихъ соображеній Вашего Превосходительства.

Отъ 4 Января 1905 г. № 256. Письмо Кіевскому Губернатору о ВЫСОЧАЙШЕЙ благодарности всѣмъ лицамъ и учрежденіямъ, прикосновеннымъ къ дѣлу 7-й частной мобилизаціи, за ихъ сердечное и теплое участіе къ запаснымъ нижнимъ чинамъ.

ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ благоугодно было, 19 минувшаго Декабря, выразить ВЫСОЧАЙШУЮ благодарность всѣмъ лицамъ и учрежденіямъ, прикосновеннымъ къ дѣлу седьмой частной мобилизаціи, за ихъ сердечное и теплое участіе къ запаснымъ нижнимъ чинамъ.

Милостивое вниманіе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА къ посильнымъ трудамъ мѣстныхъ дѣятелей Юго-Западнаго края являетъ собою знаменательное событіе въ жизни этого края.

Призывъ запасныхъ нижнихъ чиновъ по 7 частной мобилизаціи во ввѣренной Вашему Превосходительству губерніи, какъ и вообще въ предѣлахъ края, исполненъ вполнѣ хорошо отъ начальнаго его момента и до конца. Прикосновенныя къ дѣлу должностныя лица и учрежденія по мѣрѣ силъ содѣйствовали успѣшному выполненію мобилизаціи и вполнѣ участливо отнеслись къ призываемымъ запаснымъ нижнимъ чинамъ, что, въ связи съ сердечною отзывчивостью къ симъ послѣднимъ со стороны общественныхъ учрежденій и частныхъ лицъ, обезпечило полный порядокъ на сборныхъ пунктахъ и при прохожденіи мобилизованныхъ воинскихъ командъ.

Съ чувствомъ глубокаго удовлетворенія отмѣчаю столь выдающійся успѣхъ 7 частной мобилизаціи и твердо увѣренъ, что дальнѣйшее, въ случаѣ нужды, примѣненіе и развитія мѣръ, изложенныхъ въ письмѣ моемъ къ Вашему Превосходительству отъ 19 Октября 1904 г. за № 9725, не преминетъ привести къ такимъ же благимъ результатамъ.

Съ своей стороны считаю необходимымъ покорнѣйше просить Ваше Превосходительство довести до моего свѣдѣнія о тѣхъ лицахъ, которыя, по имѣвшимся у Васъ даннымъ, оказали особыя заслуги въ указанномъ отношеніи.

Отъ 10 Марта 1904 г. № 1964. О несоотвѣтствіи содержанія Губернскихъ Вѣдомостей Ю. 3. Края, во многихъ отношеніяхъ, своему назначенію и желательности насколько возможно улучшить и оживить изданіе оныхъ, съ цѣлю увеличенія доходности Губернскихъ типографій.

Согласно закону (ст. 532 т. II Общ. Губ. Учр. изд. 1892 г.), для облегченія сношеній Губернскаго Начальства и скорѣйшаго обнародованія подлежащихъ ко всеобщему свѣдѣнію распоряженій и другихъ извѣстій, при каждомъ Губернскомъ Правленіи издаются Губернскія Вѣдомости. Кромѣ Правительственныхъ распоряженій и разныхъ официальныхъ свѣдѣній по предметамъ, подробно перечисленнымъ въ 540 ст. II т. Общ. Губ. Учрежд. и имѣющихъ обязательный интересъ не только для должностныхъ лицъ и казенныхъ и общественныхъ учреждений, но и для лицъ частныхъ, въ неофициальной части Губернскихъ Вѣдомостей могутъ быть помѣщаемы также относящіеся къ данной губерніи научные матеріалы: географическіе, топографическіе, историческіе, археологическіе, статистическіе, этнографическіе и проч., статьи по сельскому хозяйству и о промышленности, свѣдѣнія о торговыхъ и другихъ обществахъ, о чрезвычайныхъ явленіяхъ и происшествіяхъ и, наконецъ, частныя объявленія о куплѣ-продажѣ, отдачѣ въ наймы, о предложеніи услугъ и т. п. Такимъ образомъ, самимъ закономъ опредѣлена цѣль изданія Губернскихъ Вѣдомостей—служить органомъ администраціи для сношеній съ должностными и частными лицами и передачи имъ всѣхъ необходимыхъ для населенія данной мѣстности свѣдѣній по разнымъ отраслямъ административнаго управленія и народной жизни. Выполненіе указанной программы Вѣдомостей, несомнѣнно, приблизило бы ихъ къ осуществленію намѣченной цѣли и сдѣлало бы ихъ необходимой для каждого дѣловой и справочной газетой, изъ которой обыватели знакомились бы съ распоряженіями Губернскаго Начальства, имѣющими общее руководящее значеніе, со всѣми требованіями его, касающимися разныхъ сторонъ жизни населенія, и почерпали бы изъ этихъ распоряженій необходимыя указанія по своимъ дѣламъ. Всѣ проявленія живой административной дѣятельности Губернатора и подвѣдомственныхъ ему органовъ, призванныхъ закономъ заботиться о благѣ населенія и общественномъ порядкѣ и безопасности, могли бы находить отраженіе въ Губернскихъ Вѣ-

домостяхъ; въ нихъ же вполнѣ умѣстно было бы помѣщать статьи о замѣченныхъ Начальниками губерній, при своихъ объѣздахъ и ревизіяхъ мѣстныхъ учреждений, ненормальныхъ явленій и нарушеній законнаго порядка, или о случаяхъ особо похвальной дѣятельности на пользу общества какъ должностныхъ, такъ и частныхъ лицъ. Все это представляло бы выдающійся интересъ для жителей данной губерніи.

Ознакомившись съ содержаніемъ Губернскихъ Вѣдомостей ввѣреннаго мнѣ Края, я, къ сожалѣнію, прихожу къ заключенію о несоотвѣтствіи ихъ во многихъ отношеніяхъ указаннымъ условіямъ. Вѣдомости эти по всѣмъ тремъ губерніямъ Края представляютъ сухой перечень Правительственныхъ распоряженій, опубликованныхъ въ Правительственномъ Вѣстникѣ, приказовъ объ опредѣленіи и увольненіи чиновниковъ, о производствѣ ихъ въ чины и о наградахъ, казенныхъ объявленій о продажѣ имуществъ, о торгахъ на подряды, о вызовѣ наслѣдниковъ, о разныхъ розыскахъ и т. п. Наиболѣе интересными статьями для мѣстныхъ жителей являются въ нѣкоторыхъ номерахъ обязательныя постановленія Городскихъ Думъ; въ послѣднее же время перепечатываются еще официальные телеграммы съ театра военныхъ дѣйствій, но эти извѣстія, распространяясь въ публикѣ нѣсколькими днями ранѣе перепечатки ихъ въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ, не могутъ усилить интереса къ послѣднимъ. Отсутствие интереса къ печатному органу губернской администраціи со стороны частныхъ лицъ дѣлаетъ его бездоходнымъ и, какъ видно изъ доложенныхъ мнѣ справокъ изъ дѣлъ Генералъ-Губернаторскаго Управленія, Губернскія типографіи Кіевская и Подольская обременены значительными долгами. Между тѣмъ средства этихъ типографій служатъ единственнымъ источникомъ для усиленія крайне недостаточныхъ канцелярскихъ средствъ Губернскихъ Правленій, для выдачи наградъ чиновникамъ и для пособій имъ въ несчастныхъ случаяхъ, въ виду чего забота объ увеличеніи доходовъ Губернскихъ типографій должны имѣть первостепенное значеніе.

Признавая весьма желательнымъ и полезнымъ насколько возможно улучшить и оживить изданіе Губернскихъ Вѣдомостей, дабы сдѣлать ихъ дѣйствительно необходимымъ для населенія органомъ мѣстной администраціи и распространеніемъ подписки на нихъ увеличить доходы губернскихъ типографій, имѣю честь просить Ваше Превос-

ходительство сообщить мнѣ Ваши ближайшія соображенія по изложенному вопросу. Вмѣстѣ съ тѣмъ не откажите распорядиться о составленіи и доставленіи мнѣ подробныхъ свѣдѣній о доходахъ и расходахъ типографіи подвѣдомственного Вамъ Губернскаго Правленія за послѣдніе три года, съ указаніемъ доходовъ и расходовъ по каждой статьѣ отдѣльно, размѣра платы за Губернскія Вѣдомости съ обязательныхъ и необязательныхъ подписчиковъ и числа тѣхъ и другихъ, суммы долговъ, числящихся за типографіей, отдѣльно по каждой статьѣ, и суммы слѣдующихъ типографіи платежей, еще не взысканныхъ.

Что касается долговъ, числящихся за губернской типографіей, то благоволите Ваше Превосходительство сообщить мнѣ также о мѣрахъ, принятыхъ уже Вами, и тѣхъ, которыя могутъ быть приняты для скорѣйшаго пополненія ихъ, и затѣмъ ежемѣсячно доставлять мнѣ свѣдѣнія о положеніи этого дѣла, впередъ до полного устраненія задолженности типографіи и образованія изъ ея доходовъ свободнаго капитала, необходимаго для выдачи въ подлежащихъ случаяхъ пособій чиновникамъ.

Отъ 30 Сентября 1904 г. № 9453. Дополнительное распоряженіе по тому же предмету.

По поводу циркулярнаго распоряженія моего, отъ 10 Марта сего года за № 1964—1966, объ улучшеніи и оживленіи изданія Губернскихъ Вѣдомостей, Губернскія Начальства, въ полученныхъ отъ нихъ отвѣтахъ, указываютъ на невозможность достигнуть въ этомъ дѣлѣ успѣшныхъ результатовъ, вслѣдствіе недостатка матеріальныхъ средствъ, невозможности конкурировать съ частными ежедневными газетами и трудности побороть укоренившееся въ публикѣ предубѣжденіе противъ Губернскихъ Вѣдомостей, какъ сухого официальнаго органа. Въ Подольской и Волынской губерніяхъ дѣлались въ прежнее время попытки къ расширенію означеннаго изданія, но окончились полною неудачею, приведя въ результатъ къ значительной задолженности Губернскихъ типографій. Въ Кіевской же губерніи и попытокъ въ этомъ направленіи не дѣлалось, въ предположеніи, что, при существованіи въ Кіевѣ 5 частныхъ газетъ, Губернскія Вѣдомости не могутъ имѣть никакихъ шансовъ для распространенія въ публикѣ.

Не отрицая трудности поднять сложившуюся въ публикѣ неблагоприятную репутацію Губернскихъ Вѣдомостей, я тѣмъ не менѣе не могу согласиться съ мнѣніемъ о невозможности достигнуть въ этомъ отношеніи вполнѣ успѣшныхъ результатовъ. Предубѣжденіе публики противъ Губернскихъ Вѣдомостей сложилось подъ вліяніемъ отрицательныхъ достоинствъ этого органа и побороть таковое предубѣжденіе возможно преобразованиемъ и оживленіемъ изданія, пригласивъ къ участию въ немъ болѣе способныхъ лицъ изъ состава служащихъ чиновъ, которые согласились бы, вѣроятно, сотрудничать въ изданіи административнаго губернскаго органа, имѣя интересъ въ его распространеніи и увеличеніи матеріальныхъ средствъ типографіи, служащихъ подспорьемъ для тѣхъ же чиновъ. Съ постепеннымъ же расширеніемъ этихъ средствъ возможно было бы обзавестись и специальными сотрудниками за плату. Неудача первоначальныхъ попытокъ въ этомъ дѣлѣ, приведшихъ къ долгамъ, можетъ служить указаніемъ на непрактичность расширять изданіе въ кредитъ. Полагаю, что постепенное улучшеніе изданія должно сопровождаться постепеннымъ уве-

личеніємъ средствъ, сразу же увеличивать расходъ по изданію на крупную сумму не требуется. Мнѣ извѣстны примѣры очень успѣшнаго изданія Вѣдомостей, доведенныхъ до возможности конкурировать съ частными газетами и значительно увеличившихъ путемъ подписки свой капиталъ. Увѣренъ, поэтому, что такого же результата могло бы достигнуто и изданіе Губернскихъ Вѣдомостей Юго-Западнаго Края, при соотвѣтственномъ подборѣ лицъ, завѣдующихъ изданіемъ, и умѣломъ его веденіемъ.

Сообщая объ изложенномъ Вашему Превосходительству, считаю долгомъ добавить, что средства Губернской типографіи представляются единственно-возможнымъ ресурсомъ для покрытія недостатка въ кредитахъ на содержаніе подвѣдомственныхъ Вамъ учреждений и на выдачу наградъ и пособій служащимъ. Нерѣдкія обращенія Губернскаго Начальства ко мнѣ о выдачѣ такихъ пособій, при всемъ желаніи моемъ поощрять достойныхъ чиновниковъ и оказывать имъ поддержку, не могутъ быть удовлетворяемы, такъ какъ ассигнуемая въ мое распоряженіе суммы, по незначительности ихъ, недостаточны на пополненіе многочисленныхъ потребностей, для которыхъ онѣ назначены, а Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, въ большинствѣ случаевъ, также отказываетъ въ ассигнованіи пособій губернскимъ чиновникамъ. Въ виду этого, Губернскому Начальству слѣдуетъ озаботиться разработкою источника, имѣющагося въ его распоряженіи и могущаго, при хорошемъ веденіи дѣла, удовлетворить всѣ потребности.

Отъ 16 Февраля 1904 года № 980. По поводу назначенія на должность
Становаго Пристава бывшаго народнаго учителя, никогда не служившаго по
администраціи.

Въ одной изъ губерній вѣреннаго мнѣ Края былъ въ послѣднее время случай назначенія на должность Станового Пристава бывшаго народнаго учителя, а затѣмъ смотрителя богоугоднаго заведенія, не служившаго не только по Полиціи, но и ни въ одномъ изъ административныхъ учрежденій, гдѣ возможно было бы пріобрѣсти хотя бы нѣкоторыя познанія объ обязанностяхъ полиціи и о порядкѣ дѣлопроизводства, не говоря уже о практическихъ пріемахъ полицейской дѣятельности, имѣющихъ существенное значеніе для достиженія въ этой дѣятельности успѣшныхъ результатовъ.

Признавая назначеніе подобныхъ, нисколько не подготовленныхъ къ полицейской службѣ лицъ на отвѣтственные должности Приставовъ впольнѣ несоотвѣтственнымъ, могущимъ принести для дѣла не пользу, а вредъ, считаю долгомъ сообщить объ изложенномъ Вашему Превосходительству, покорнѣйше прося замѣщать указанныя должности лицами, впольнѣ опытными въ полицейской службѣ.

Отъ 10 Іюля 1904 г. № 6433. О принятіи мѣръ къ улучшенію казарменныхъ помѣщеній, опрятности одежды и вообще всѣхъ условій быта поллицейскихъ городовыхъ.

При посѣщеніи мною нѣкоторыхъ городовъ ввѣреннаго мнѣ Краю, я осматривалъ существующія въ нихъ казармы для городовыхъ и нашелъ, что казармы большею частью крайне тѣсны, воздухъ въ нихъ тяжелый, благодаря отсутствію вентиляции, а въ нѣкоторыхъ изъ казармъ нѣтъ не только табуретовъ для сидѣнья и столовъ, но даже и необходимаго числа кроватей. Вообще обстановка жизни городовыхъ оказалась крайне неприглядной: темнота, грязь, тѣснота, спертый воздухъ въ помѣщеніяхъ и плохая одежда. Все это производитъ весьма тяжелое впечатлѣніе, свидѣтельствуя о незаботливости административнаго Начальства и Городскихъ Управленій о самыхъ насущныхъ потребностяхъ ввѣренныхъ ихъ попеченію низшихъ служащихъ, несущихъ отвѣтственныя и весьма тяжелыя обязанности по охранѣ общественной безопасности и порядка. Если при этомъ принять во вниманіе, что нижніе чины Полиціи получаютъ очень небольшое жалованье за свою трудную службу, то подобное невнимательное отношеніе къ потребностямъ ихъ жизни слѣдуетъ признать въ высшей степени несправедливымъ.

Содержаніе и всѣ условія жизни городовыхъ, обязанныхъ наблюдать за порядкомъ и чистотою въ обывательскихъ дворахъ, должны быть настолько безукоризнены, чтобы могли служить примѣромъ порядка для обывателей, иначе предъявляемая Полиціею къ обывателямъ требованія о соблюденіи порядка и санитарныхъ правилъ будутъ неавторитетны и могутъ вызвать даже возраженія съ указаніемъ на безобразное состояніе помѣщеній чиновъ Полиціи. Кромѣ того, приличная обстановка помѣщеній, опрятное содержаніе ихъ, чистота и благоустройство одежды должны имѣть весьма важное облагораживающее вліяніе на самихъ городовыхъ и облегчать, такимъ образомъ, задачу нравственнаго образованія ихъ, необходимаго для вполнѣ сознательнаго и удовлетворительнаго исполненія ими своихъ обязанностей, на что указано въ изданныхъ мною распоряженіяхъ, сообщенныхъ Вашему Превосходительству при циркулярномъ письмѣ отъ 26 Февраля сего

года за № 1485. Приличное, безукоризненное содержаніе нижних чиновъ Полиціи будетъ, несомнѣнно, поощрять въ нихъ охоту къ службѣ и побуждать къ болѣе усердному исполненію таковой.

Считая долгомъ обратить на это вниманіе Вашего Превосходительства, имѣю честь просить Васъ принять зависящія мѣры къ тому, чтобы условія жизни городскихъ, насколько таковыя зависятъ отъ мѣстной администраціи и городскихъ управленій, были возможно улучшены.

Отъ 10 Іюля 1904 г. № 6439. Объ основахъ полицейской службы. (Съ провожденіемъ 12 экз. брошюры, изданной для С.-Петербургской полиціи).

Въ дополненіе къ циркулярному письму моему отъ 26 Февраля сего года за № 1485, имѣю честь препроводить при семъ Вашему Превосходительству, для ознакомленія подвѣдомственныхъ Вамъ полицейскихъ чиновъ, 12 экземпляровъ брошюры „Основы полицейской службы“, изданной по распоряженію моему для С.-Петербургской полиціи.

Брошюра эта, заключающая основныя указанія Полицейскихъ обязанностей и порядка исполненія ихъ, должна служить настольной книгой для всѣхъ чиновъ Полиціи. Каждый вновь поступающій въ полицейскую службу долженъ прежде всего усвоить указанныя въ предлагаемомъ руководствѣ нравственныя основы этой службы, имѣющей цѣлью охрану благополучія гражданъ, и только твердое усвоеніе и сознательное примѣненіе ихъ во всѣхъ проявленіяхъ полицейской дѣятельности можетъ гарантировать благоуспѣшность этой дѣятельности и воспитать въ обывателяхъ чувства довѣрія и уваженія къ чинамъ Полиціи.

При этомъ позволяю себѣ выразить надежду, что Ваше Превосходительство, раздѣляя высказанный въ прилагаемомъ изданіи взглядъ на полицейскую службу, примите съ своей стороны всѣ зависящія мѣры къ поднятію нравственного уровня полицейскихъ чиновъ ввѣренной Вамъ губерніи и прочному установленію ихъ высокаго значенія, обусловленнаго характеромъ ихъ дѣятельности.

Отъ 2 Сентября 1904 г. № 8261. О томъ, чтобы обязанности полицейскихъ чиновъ не осложнялись никакими услугами, имѣющими внѣслужебный характеръ.

По установившемся въ Юго-Западномъ Краѣ обычаю, чины городскихъ и уѣздныхъ полицій, при устройствѣ благотворительныхъ спектаклей, концертовъ, лотерей и т. п., не ограничиваются присвоенною имъ ролью блюстителей порядка, но нерѣдко принимаютъ на себя различныя порученія коммисіоннаго свойства, какъ напримѣръ продажу билетовъ, полученіе отъ жертвователей, храненіе и доставку жертвуемыхъ для лотерей предметовъ и даже расклейку афишъ.

Признавая исполненіе подобныхъ порученій совершенно несомѣстимымъ съ обязанностями полицейскихъ чиновъ, считаю необходимымъ обратить на это вниманіе Вашего Превосходительства для принятія зависящихъ мѣръ къ искорененію указаннаго обычая. Обязанности полицейскихъ чиновниковъ, заключающіяся въ наблюденіи за сохраненіемъ порядка и тишины въ мѣстахъ публичныхъ собраній и въ контролированіи, въ подлежащихъ случаяхъ, благотворительнаго сбора, не должны осложняться никакими услугами, имѣющими внѣслужебный характеръ, а тѣмъ болѣе такими, которыя (какъ напримѣръ продажа билетовъ на благотворительные вечера) легко могутъ получить принудительный характеръ, или такими (какъ расклейка афишъ и доставка на домъ вещей), которыя въ извѣстной степени роняютъ служебное достоинство полицейскихъ чиновъ, вызывая въ тоже время нареканія и неудовольствіе противъ нихъ въ обществѣ и такимъ образомъ подрывая служебный престижъ полиціи, столь необходимый для успѣха ея дѣятельности.

Единственное, что, по моему мнѣнію, возможно было бы допустить въ видахъ содѣйствія благотворительнымъ Обществамъ въ ихъ полезныхъ стремленіяхъ, это—кратковременное содержаніе при пожарныхъ частяхъ, съ согласія Городскихъ Управленій, жертвуемыхъ для благотворительныхъ лотерей животныхъ, впредь до розыгрыша лотерей.

Засимъ, о всякаго рода отступленіяхъ отъ признаваемого мною правильнымъ порядка въ отношеніяхъ полиціи къ дѣлу благотворительности, по чьему бы почину такія отступленія ни были допущены, прошу Ваше Превосходительство доводить до моего свѣдѣнія, не отказавъ вмѣстѣ съ тѣмъ преподать соотвѣтственныя указанія подвѣдомственнымъ Вамъ полицейскимъ установленіямъ.

Отъ 13 Января 1905 г. № 542. По поводу назначенія, въ одномъ изъ городовъ Ю. З. Края, старшаго унтеръ-офицера запаса арміи на должность полицейскаго городского, за 2 дня до начала шестой частной мобилизаціи.

До свѣдѣнія моего дошло, что за два дня до начала шестой частной мобилизаціи въ одномъ изъ уѣздовъ Юго-Западнаго края былъ назначенъ на должность полицейскаго городского старшій унтеръ-офицеръ запаса арміи, женатый на дочери одного мѣстнаго богатаго крестьянина, желавшій избѣжать призыва на дѣйствительную военную службу. По запросу моему по этому поводу, произведеннымъ дознаніемъ было обнаружено, что таковое назначеніе послѣдовало по постановленію помощника мѣстнаго уѣзднаго исправника, исполнявшаго въ то время, за отсутствіемъ исправника, должность послѣдняго, основанному на представленіи мѣстнаго полицейскаго надзирателя, а затѣмъ, по окончаніи мобилизаціи, упомянутый запасный нижній чинъ, по постановленію того же помощника исправника, уволенъ былъ, согласно прошенію, отъ должности городского. Хотя тѣмъ же дознаніемъ и не добыто никакихъ данныхъ, уличающихъ причастныхъ къ этому дѣлу должностныхъ лицъ въ совершеніи вышеозначеннаго назначенія въ городовые изъ корыстныхъ цѣлей, тѣмъ не менѣе означенный полицейскій надзиратель уволенъ отъ занимаемой должности, какъ скомпрометировавшій себя въ глазахъ мѣстнаго населенія.

На поясненный случай я не могу не обратить особеннаго вниманія, такъ какъ въ настоящее время слѣдуетъ относиться къ дѣлу выполненія столь важной повинности, какъ воинская, съ особенной осторожностью и избѣгать всякихъ поводовъ къ нареканіямъ на должностныхъ лицъ въ какихъ бы то ни было попущеніяхъ или злоупотребленіяхъ при призывѣ на службу запасныхъ нижнихъ чиновъ.

Сообщая объ изложенномъ Вашему Превосходительству, имѣю честь просить установить наблюденіе за тѣмъ, чтобы при могущихъ вновь послѣдовать мобилизаціяхъ подобные указанному выше случаи во ввѣренной Вамъ губерніи ни подъ какимъ предлогомъ не могли имѣть мѣста.

Отъ 19 Марта 1904 г. № 2345. Объ упорядоченіи санитарнаго состоянія городовъ и мѣстечекъ Ю. З. Края, объ очисткѣ ихъ отъ нечистотъ и снабженіи доброкачественною питьевою водою.

Изъ года въ годъ повторяющіяся въ городахъ и мѣстечкахъ Юго-Западнаго Края, въ особенности въ осенніе и весенніе мѣсяцы, эпидемическія заболѣванія обусловливаются главнымъ образомъ крайне неудовлетворительнымъ санитарнымъ состояніемъ этихъ населенныхъ пунктовъ, находящемъ объясненіе въ матеріальной необеспеченности части населенія и въ безопасности мѣстныхъ органовъ общественнаго управленія.

Только путемъ выработки извѣстнаго плана дѣйствій, направленныхъ къ оздоровленію населенныхъ мѣстъ, и рѣшительными мѣрами со стороны мѣстной губернской власти возможно, по моему мнѣнію, достигнуть желательныхъ условій, при коихъ жизнь обывателей и ихъ благополучіе будутъ въ достаточной мѣрѣ обезпечены отъ эпидемическихъ заболѣваній, уносящихъ въ настоящее время немало жертвъ.

Къ числу наиболѣе важныхъ въ этомъ отношеніи мѣропріятій слѣдуетъ отнести особую заботу о своевременной очисткѣ мѣстечекъ и городовъ отъ нечистотъ и отбросовъ, для чего необходимо замощеніе улицъ и площадей, засыпка топкихъ и болотистыхъ мѣстъ съ устройствомъ дренажей, отводъ дождевыхъ водъ, устройство свалочныхъ мѣстъ вдали отъ жилья, устройство общественныхъ ретираторовъ и пр. Еще большее вниманіе губернскаго начальства и мѣстныхъ хозяйственныхъ и административныхъ органовъ должно быть обращено на правильное снабженіе населенія здоровою питьевою водою. Въ этомъ отношеніи представляется широкій просторъ для дѣятельности мѣстныхъ органовъ, въ зависимости отъ средствъ и другихъ условій.

Снабженіе населенныхъ мѣстъ доброкачественною питьевою водою почти гарантируетъ отъ заболѣваній тифомъ, столь распространеннымъ въ Юго-Западномъ Краѣ.

Весьма интересуясь санитарнымъ состояніемъ городовъ и мѣстечекъ ввѣреннаго моему управленію Края, имѣю честь покорнѣйше просить Ваше Превосходительство сообщить мнѣ свѣдѣнія, какія мѣ-

ропріятія принимались за послѣднія 5 лѣтъ къ упорядоченію санитарной части въ означенныхъ населенныхъ мѣстахъ и какіе за это время достигнуты результаты, а равно не отказать сообщить Ваши ближайшія соображенія о тѣхъ мѣрахъ, кои желательно принять въ этомъ отношеніи въ ближайшемъ будущемъ.

Отъ 19 Іюня 1904 г. № 5742. О неудовлетворительномъ состояніи городовъ и мѣстечекъ Ю. З. Края, о скученности въ нихъ усадебныхъ построекъ, возводимыхъ съ явными отступленіями отъ требованій строительнаго устава.

При посѣщеніи городовъ и мѣстечекъ ввѣреннаго моему управленію Края, я не могъ не обратить вниманія на неудовлетворительное устройство таковыхъ, при полномъ нарушеніи строительныхъ и санитарныхъ правилъ.

Кривыя и узкія улицы, проведенныя въ большинствѣ случаевъ безъ всякаго плана, скученность усадебныхъ построекъ, возведенныхъ изъ недоброкачественныхъ матеріаловъ, съ явными отступленіями отъ требованій строительнаго устава (отсутствіе разрывовъ, пристройка къ домамъ деревянныхъ сараевъ для склада сѣна и пр., устройство деревянныхъ лѣстницъ въ каменныхъ домахъ, отсутствіе въ большихъ домахъ достаточнаго числа выходовъ, безопасныхъ въ пожарномъ отношеніи, и т. д.), грязь на площадяхъ, улицахъ и дворахъ, свалка нечистотъ возлѣ жилья, а въ иныхъ случаяхъ въ рѣку, неряшливое содержаніе колодцевъ питьевой воды—все это можно наблюдать въ городахъ и мѣстечкахъ Юго-Западнаго Края, не исключая даже большихъ уѣздныхъ городовъ (Бердичевъ и др.).

Если въ иныхъ случаяхъ отклоненія отъ требованій закона и науки при устройствѣ жилищъ возможно объяснить не вполне достаточною матеріальною обезпеченностью строящихся, то въ большинствѣ эти отклоненія являются результатомъ несерьезнаго отношенія къ своимъ обязанностямъ правительственныхъ и общественныхъ органовъ; а тогда легко создаются условія, при коихъ обыватель въ вопросахъ общаго значенія поступаетъ какъ ему хочется, нисколько не сообразуясь съ опасными послѣдствіями. Пожары и въ особенности эпидемическія болѣзни—эти постоянные спутники человѣка—могутъ находить благопріятную для своего развитія почву лишь при вышепоименованныхъ условіяхъ, неся вмѣстѣ съ собою уничтоженіе имущества и разореніе.

Между тѣмъ, въ распоряженіи человѣка есть много способовъ предотвратить указанная бѣдствія и въ извѣстныхъ случаяхъ бороться съ ними. Обыватели мѣстечекъ и городовъ должны помнить, что всѣ ихъ усилія должны быть направлены къ созданію условій

наилучшаго и наискорѣйшаго достиженія здоровья и безопасной жизни. Другими словами, они должны возможно меньше своими распоряженіями причинять зла сосѣдямъ.

Если въ общихъ цѣляхъ это необходимо требовать отъ обыкновенныхъ обывателей, то тѣмъ болѣе строго должны быть предъявляемы требованія о соблюденіи правилъ по благоустройству населенныхъ пунктовъ къ образованной и болѣе состоятельной части населенія, а равно къ общественнымъ управленіямъ и исполнительнымъ органамъ послѣднихъ—Управамъ.

Общественными управленіями, при содѣйствіи компетентныхъ лицъ, должна быть выработана программа мѣропріятій, касающихся полного благоустройства городовъ и мѣстечекъ. Отступленія отъ намѣченнаго плана могутъ быть терпимы лишь въ исключительныхъ случаяхъ, по всестороннемъ всякій разъ обсужденіи вопроса.

Путемъ изданія ряда обязательныхъ постановленій должны быть опредѣлены обязанности обывателей по вопросамъ, имѣющимъ серьезное общее значеніе.

Своевременными и разумными предупредительными мѣропріятіями возможно предохранить населеніе отъ бѣдствій и отъ чрезвычайныхъ затратъ для борьбы съ таковыми.

Такимъ образомъ санитарныя и строительныя вопросы должны имѣть преимущественное значеніе въ дѣлахъ общественныхъ управленій. Мѣстная же и Губернская администрація должна неустанно слѣдить за точнымъ выполненіемъ общественными управленіями городовъ и мѣстечекъ возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей по благоустройству послѣднихъ, направлять ихъ дѣятельность своими разумными указаніями и совѣтами и оказывать имъ въ проведеніи мѣропріятій полное содѣйствіе.

Въ вопросѣ благополучія обывателей не должно быть никакого разномыслія у правительственной и общественной власти. Вся работа должна преслѣдовать одну опредѣленную цѣль—здоровье и безопасность. Только тогда возможенъ успѣшный ростъ городовъ и мѣстечекъ по пути благоустройства и процвѣтанія.

Считаю необходимымъ о семъ сообщить Вашему Превосходительству и покорнѣйше прошу Васъ принять мѣры къ тому, чтобы город-

скія и мѣстечковыя общественныя управленія безотлагательно приступили къ работѣ по оздоровленію и благоустройству ввѣренныхъ ихъ управленію городовъ и мѣстечекъ.

Для сей цѣли Вашему Превосходительству надлежитъ: 1) выработать общій планъ работъ по приведенію построекъ, улицъ, площадей, дворовъ въ городахъ и мѣстечкахъ въ соотвѣтствіе съ требованіями строительнаго устава, не допуская на будущее время никакихъ отступленій въ этомъ направленіи, безъ особо уважительныхъ причинъ, 2) озаботиться разработкою и проведеніемъ въ жизнь строительныхъ, санитарныхъ и прочихъ мѣропріятій, путемъ изданія обязательныхъ постановленій въ городахъ Думами, а въ мѣстечкахъ— распоряженіями Вашего Превосходительства, 3) предписать полицейскимъ органамъ самымъ тщательнымъ образомъ слѣдить за выполненіемъ обывателями установленныхъ обязательными постановленіями, а ровно строительнымъ уставомъ правилъ, привлекая нарушителей къ отвѣтственности, 4) командировать губернскихъ техникувъ и находящихся въ Вашемъ распоряженіи врачей въ города и мѣстечки ввѣренной Вашему управленію губерніи для обстоятельнаго преподаванія на мѣстахъ совѣтовъ и указаній о порядкѣ и способѣ исправленія и полного устраненія допущенныхъ дефектовъ въ строительныхъ, санитарныхъ и прочихъ вопросахъ, 5) знакомить возможно шире населеніе съ изданными городскими думами, а также непосредственно Вашимъ Превосходительствомъ, обязательными постановленіями, направленными къ поднятію благосостоянія городовъ и мѣстечекъ, путемъ публикованія о нихъ во всѣхъ мѣстныхъ газетахъ, а равно помѣщать въ послѣднихъ свѣдѣнія о результатахъ дѣятельности общественныхъ и административныхъ органовъ по вопросамъ благоустройства городовъ и мѣстечекъ.

Придавая благоустройству городовъ и мѣстечекъ въ санитарномъ и строительномъ отношеніяхъ особое значеніе, я, во время поѣздокъ по Юго-Западному Краю, буду обращать вниманіе, насколько Городскими Управленіями и мѣстной административной властью усвоены и приведены въ исполненіе тѣ указанія въ этомъ отношеніи требованія, кои будутъ имъ преподаны Вашимъ Превосходительствомъ.

О распоряженіяхъ Вашихъ по сему предмету покорнѣйше прошу почтить меня увѣдомленіемъ.

Отъ 28 Іюня 1904 года № 5978. Объ огражденіи растущихъ при дорогахъ деревьевъ отъ бесполезнаго истребленія.

Въ одной изъ губерній ввѣреннаго мнѣ Края я замѣтилъ усиленную рубку большихъ деревьевъ, произрастающихъ на обочинахъ почтовой дороги.

По справкамъ выяснилось, что уничтоженіе деревьевъ производится согласно постановленію Губернскаго Распорядительнаго Комитета, продаваго, безъ торговъ, на срубъ за 300 руб. 430 деревьевъ не тоньше 10 вершковъ въ діаметрѣ, съ возложеніемъ на покупателя обязательства посадить молодыя деревья взамѣнъ вырубленныхъ, каковое обязательство однако ничѣмъ не гарантировано.

Продажа деревьевъ мотивирована Распорядительнымъ Комитетомъ негодностью послѣднихъ, вслѣдствіе старости и дуплистости большинства изъ нихъ и связанной съ этимъ опасности для движенія по дорогѣ.

Разсмотрѣвъ все производство Губернскаго Распорядительнаго Комитета по данному дѣлу, я не могъ не обратить вниманія на крайне нехозяйственное отношеніе Комитета къ вопросу о деревьяхъ на дорогѣ. Проданы деревья дешево, безъ торговъ, что само по себѣ представляется неправильнымъ; на случай неисполненія покупщикомъ обязательства относительно посадки молодыхъ деревьевъ, Распорядительный Комитетъ ничѣмъ не обезпечилъ себя; повидимому, уничтоженіе въ данномъ случаѣ 430 деревьевъ, являвшихся украшеніемъ дороги и на выращиваніе коихъ затрачено много силъ и времени, произведено безъ всякихъ хозяйственныхъ основаній. Казалось бы, что прежде чѣмъ рубить старыя деревья нужно было посадить молодняки и вырастить ихъ. Такъ, обыкновенно, поступаютъ въ хорошихъ хозяйствахъ.

Сообщая о вышеизложенномъ и признавая уничтоженіе растущихъ при дорогахъ деревьевъ вообще явленіемъ нежелательнымъ и безусловно недопустимымъ при массовыхъ вырубкахъ, въ виду огромной пользы и трудности выращиванія такихъ деревьевъ, имѣю честь покорнѣйше просить Ваше Превосходительство принять зависящія мѣры къ возможному огражденію растущихъ при дорогахъ деревьевъ отъ бесполезнаго истребленія.

Отъ 20 Іюля 1904 г. № 6774. О внутреннемъ и внѣшнемъ благоустройствѣ селъ и деревень въ Ю. 3. Краѣ.

При посѣщеніи мною деревень и селъ Юго-Западнаго Края я не могъ не обратить вниманія, что, за весьма малымъ исключеніемъ, благоустройство осматрѣнныхъ мною сельскихъ мѣстностей, начиная съ внѣшняго ихъ вида и вплоть до деталей крестьянскаго дома и двора, заставляеть желать еще очень много. Въ этихъ деталяхъ весьма часто усматриваются слѣды непорядка, а иногда и нѣкотораго разрушенія не вслѣдствіе бѣдности, а какъ результатъ невниманія и неопрятности, при отсутствіи у крестьянъ умѣнія и желанія разумно использовать свой трудъ и имѣющійся подъ руками матеріаль въ цѣляхъ улучшенія своего двора и вообще всей своей обстановки.

Развалившійся заборъ, осунувшаяся часть соломенной крыши, дымовая труба изъ соломы или камыша встрѣчаются даже въ такихъ крестьянскихъ дворахъ, гдѣ имѣется достаточное количество хвороста, соломы и полная возможность полученія кирпича и камня для приведенія двора въ порядокъ.

Полуразрушенные срубы колодезь питьевой воды мнѣ попадались нерѣдко, между тѣмъ какъ на исправленіе срубовъ требуется ничтожная затрата матеріала и силъ по сравненію съ силами и средствами деревень.

Внѣшнее неустройство большинства селъ и деревень должно приписать и тому, что на неряшливость крестьянъ и на ихъ непониманіе требованій общественнаго благоустройства мало обращалось вниманія учреждениями, къ обязанности коихъ относилась разработка и изданіе обязательныхъ постановленій по вопросамъ благоустройства населенныхъ мѣстъ и обезпеченія ихъ отъ эпидемическихъ заболѣваній.

Необходимо пробудить у населенія стремленіе къ порядку и чистотѣ, возможно яснѣе показать крестьянамъ, что созданная ими небрежная и неряшливая обстановка въ домахъ и на улицахъ ведетъ къ вреднымъ для нихъ же послѣдствіямъ.

Не откладывая дѣла, необходимо въ самомъ скоромъ времени озаботиться, чтобы крестьяне исправили и привели въ должный порядокъ крыши надъ своими постройками. Крыши, слѣданныя изъ со-

ломы, смоченной въ растворѣ хорошей глины, отличаются дешевизною, прочностью, опрятностью и въ достаточной мѣрѣ несгораемостью.

Во избѣжаніе частыхъ пожаровъ, не слѣдуетъ допускать устройства дымовыхъ трубъ изъ соломы и камыша; наиболѣе соотвѣтственно дѣлать ихъ изъ несгораемыхъ матеріаловъ, съ побѣлкою снаружи, дабы возможно было своевременно замѣтить нерѣдко появляющіяся въ нихъ опасныя въ пожарномъ отношеніи трещины.

Колодцы питьевой воды въ селахъ и деревняхъ требуютъ серьезнаго вниманія и постоянного надзора. При ихъ устройствѣ нужно имѣть въ виду, чтобы въ нихъ попадала ключевая вода, а не подпочвенная, весьма вредная для здоровья. Стѣны колодцевъ желательно дѣлать изъ негнющаго матеріала (камень, цементъ) и настолько прочно, чтобы предостеречь возможность просачиванія черезъ стѣнки сточныхъ водъ съ улицъ, дворовъ и проч.

Необходимо привести въ порядокъ площади, улицы, дворы въ селахъ и деревняхъ, очистить ихъ отъ нечистотъ и отбросовъ и устроить, гдѣ возможно, сточныя канавы. Весьма важно постоянно поддерживать чистоту на улицахъ и площадяхъ, что въ значительной степени возможно достигнуть замощеніемъ и шоссированіемъ ихъ, къ чему необходимо стремиться.

Заборы вокругъ домовъ, мосты, мостики и проточныя трубы должны быть исправлены и охраняемы отъ дальнѣйшихъ разрушеній.

Сохраненіе на улицахъ и дворахъ растущихъ деревьевъ и посадка новыхъ должно составлять особую заботу всѣхъ лицъ и учреждений, стоящихъ близко къ интересамъ деревни. Такая мѣра необходима и въ гигиеническомъ, и въ противопожарномъ отношеніяхъ.

Мѣропріятія, направленные къ улучшенію внѣшняго благоустройства селъ и деревень Юго-Западнаго Края, должны повлечь за собою и ихъ внутреннее благоустройство, такъ какъ внѣшній порядокъ невольно приучаетъ человѣка къ порядку въ своихъ дѣлахъ, отъ чего въ значительной степени зависитъ его благосостояніе.

Сообщая о вышеизложенномъ и считая затронутый мною вопросъ весьма важнымъ, имѣю честь покорнѣйше просить Ваше Превосходительство передать мои соображенія по вопросу о внѣшнемъ благоу-

ройствъ селъ и деревень въ Юго-Западномъ Краѣ въ подлежащія учрежденія для детальной разработки всего въ этомъ отношеніи необходимаго и для изданія особыхъ обязательныхъ постановленій, къ исполненію коихъ надлежитъ, затѣмъ, принять самыя серьезныя мѣры. Дабы достигнуть возможно большаго успѣха въ этомъ дѣлѣ, вызвавъ соревнованіе среди крестьянъ, казалось бы цѣлесообразно установить какое нибудь премированіе образцово устроенныхъ дворовъ и вообще аккуратныхъ хозяевъ, обставивъ это возможно поучительнѣе для сосѣднихъ жителей.

Я увѣренъ, что работа, переданная Вами въ подлежащія учрежденія, будетъ выполнена въ самомъ непродолжительномъ времени съ полнымъ вниманіемъ и знаніемъ мѣстныхъ условій жизни и къ концу осени этого года будутъ осуществлены нѣкоторыя полезныя мѣропріятія въ указанномъ направленіи.

Отъ 5 Августа 1904 г. № 7470. О внутреннемъ и внѣшнемъ благоустройствѣ городскихъ поселеній Ю. 3. Края, въ связи съ упорядоченіемъ городского хозяйства.

Ближайшее личное ознакомленіе съ городскими поселеніями Юго-Западнаго Края привело меня къ неутѣшительному заключенію о степени ихъ внѣшняго и внутренняго благоустройства. Самыя элементарныя потребности культурнаго общежитія въ большинствѣ осматрѣнныхъ мною городовъ являются или слабо удовлетворенными, или же и вовсе незатронутыми попечительностью и заботами городскихъ общественныхъ управленій. Во всѣхъ крупнѣйшихъ отрасляхъ дѣятельности, возложенной на эти управленія, замѣчается рядъ недостатковъ, неустройствъ и пробѣловъ, благодаря которымъ даже городскія поселенія болѣе многолюдныя и находящіяся въ сравнительно благопріятныхъ экономическихъ условіяхъ носятъ нерѣдко печать запущенности и отсталости.

Мнѣ близко извѣстны затрудненія, съ которыми встрѣчаются городскія общественныя управленія въ своихъ начинаніяхъ, направленныхъ къ развитію городского благоустройства,—затрудненія эти сводятся, главнымъ образомъ, къ недостатку средствъ. Тѣмъ не менѣе, и при наличности указанныхъ въ законѣ источниковъ городскихъ доходовъ, при условіи надлежащей постановки городскихъ бюджетовъ, является возможность обезпечить удовлетвореніе насущныхъ нуждъ по благоустройству, но для сего необходимо первое и коренное условіе—планомѣрность въ осуществленіи тѣхъ или другихъ мѣръ. Между тѣмъ именно этой планомѣрности въ дѣйствіяхъ большинства городскихъ общественныхъ управленій не усматривается въ желательной степени. Выполненіе текущихъ потребностей по рубрикамъ смѣтныхъ статей, безъ общаго предварительнаго соображенія, на какія потребности надлежитъ устремить особое вниманіе, приводитъ къ тому результату, что насущныя нужды благоустройства, какъ, напримѣръ, обезпеченіе доброкачественности питьевой воды, надлежащее устройство улицъ и площадей, мѣры санитарныя въ широкомъ смыслѣ, занимаютъ въ большинствѣ городскихъ бюджетовъ весьма скромное мѣсто, несоотвѣтствующее всей ихъ важности для благосостоянія обывателей.

Разбросанность и случайность начинаний городских управлений въ этомъ отношеніи неизбежно должны были привести и привели къ современному положенію большинства городовъ Края, нерѣдко богато одаренныхъ природою и обладающихъ всѣми задатками развитія по пути благоустройства и даже красоты.

Съ другой стороны, и развитіе городскихъ средствъ, при отсутствіи должнаго вниманія къ этой сторонѣ дѣятельности городскихъ управлений, находится нерѣдко въ зависимости отъ обстоятельствъ случайныхъ. Въ этомъ отношеніи обращаетъ на себя особое вниманіе разнообразіе основаній для городскихъ оцѣнокъ, имѣющихъ перво-степенное значеніе для большинства бюджетовъ, слабое развитіе доходныхъ городскихъ предпріятій, мало хозяйственное распоряженіе городскими земельными имуществами и т. п. неблагоприятныя для городскихъ хозяйствъ явленія.

Наконецъ, нельзя не обратить вниманія и на то обстоятельство, что въ большинствѣ случаевъ обязательныя постановленія городскихъ общественныхъ управлений являются несогласованными, случайными и вообще недостаточными, а самый надзоръ за выполненіемъ сихъ постановленій необеспеченнымъ въ должной мѣрѣ.

Указанныя выше общія явленія въ совокупности своей вредно отражаются на городскомъ хозяйствѣ и настоятельно требуютъ особаго вниманія городскихъ управлений и изысканія общихъ мѣръ къ улучшенію дѣла. Изъ поступающихъ на мое разсмотрѣніе дѣлъ и изъ разспросовъ моихъ на мѣстахъ я пришелъ къ заключенію, что строго разработаннаго и соображеннаго съ состояніемъ городскихъ средствъ плана такихъ мѣропріятій въ распоряженіи городскихъ управлений не имѣется. Въ сихъ видахъ городскимъ управленіямъ надлежало бы, по моему мнѣнію, независимо отъ отправленія текущихъ дѣлъ по установленному закономъ порядку, задаться цѣлью всесторонне выяснить, какія потребности благоустройства требуютъ настоятельнаго удовлетворенія, въ какой постепенности удовлетвореніе это можетъ подвигаться въ соотвѣтствіи со средствами городовъ, а равно какіе недостатки въ организаціи доходныхъ бюджетовъ требуютъ исправленія и какими путями и способами могутъ быть подняты доходы городовъ. Предпринятый въ этомъ направленіи общій пересмотръ самыхъ основъ

текущаго городского хозяйства и разработка, затѣмъ, органическаго общаго плана дальнѣйшаго веденія этого хозяйства, нѣтъ сомнѣнїя, дали бы въ результатѣ богатые плоды и поставили бы городскія управленія въ возможность съ большимъ успѣхомъ выполнять возложенныя на нихъ отвѣтственныя и важныя функціи. Не подлежитъ сомнѣнію, что высшее правительство съ величайшимъ вниманіемъ отнеслось бы къ результатамъ такой планомѣрной работы городскихъ дѣятелей и пошло бы на встрѣчу благимъ начинаніямъ и прочно, правильно и широко обоснованнымъ ходатайствамъ, направленнымъ къ поднятію общаго уровня городского благоустройства.

Особыя заботы городскихъ управленій по вопросамъ общаго благоустройства городовъ, въ связи съ наличностью богатѣйшихъ топографическихъ и климатическихъ условій, привели бы къ тому, что города Юго-Западнаго Края сдѣлались бы здоровыми и удобными для жизни, привлекая къ себѣ ту часть населенія, которая въ настоящее время, въ виду неустройства уѣздныхъ городовъ, вынуждена стремиться въ крупныя городскія центры, не смотря на дороговизну жизни въ послѣднихъ.

О такихъ общихъ соображеніяхъ моихъ прошу Ваше Превосходительство поставить въ извѣстность Городскихъ Головъ и Старостъ ввѣренной Вамъ губерніи, предупредивъ ихъ, что я буду ожидать отъ нихъ энергичнаго и настойчиваго труда, направленаго какъ къ подробному выясненію нуждъ и потребностей городовъ, такъ и къ все-сторонней разработкѣ и осуществленію необходимыхъ для сего мѣръ, и что я не сомнѣваюсь въ ихъ полной готовности и умѣнїи поработать въ этомъ направленіи.

Ваше Превосходительство, я увѣренъ, не откажете городскимъ общественнымъ управленіямъ въ зависящемъ отъ Васъ содѣйствіи и просвѣщенныхъ указаніяхъ въ настоящемъ дѣлѣ.

Отъ 9 Іюля 1904 г. № 6412. По поводу введенія въ Ю. 3. Краѣ „Управленія земскимъ хозяйствомъ“ согласно закона 2 Апрѣля 1903 г.

Съ 1 іюля сего года фактически въ предѣлахъ Юго-Западнаго Края введено „Управленіе земскимъ хозяйствомъ“ по закону 2 апрѣля 1903 г.

Сфера дѣятельности новаго учрежденія опредѣляется ст. 2 положенія, по точному смыслу коей основною задачею дѣятельности новаго учрежденія является забота о благоустройствѣ и благосостояніи многомилліоннаго населенія губерніи. Благоустройство же на такомъ огромномъ пространствѣ и благосостояніе многомилліоннаго населенія возможны только тогда, когда будутъ приняты всѣ мѣры къ общему культурному развитію этого населенія въ связи съ развитіемъ его промышленной дѣятельности, при наличности самыхъ разнообразныхъ бытовыхъ, естественно-историческихъ и экономическихъ условій губерніи. Такую до чрезвычайности сложную и отвѣтственную задачу вновь созданное учрежденіе можетъ плодотворно выполнить только тогда, когда лица, поставленные во главѣ этого учрежденія въ качествѣ руководителей и исполнителей, ясно и опредѣленно составятъ себѣ планъ работы, обоснованный, съ одной стороны, на точномъ смыслѣ преподанныхъ на этотъ предметъ законоположеній, а съ другой, на всестороннемъ знаніи взаимодѣйствій всей совокупности мѣстныхъ условій.

Озабочиваясь процвѣтаніемъ производительныхъ силъ ввѣреннаго моему управленію Края, я, по соглашенію съ Г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, въ цѣляхъ установленія правильнаго плана работы для новаго учрежденія, признаю необходимымъ преподать для руководства нижеслѣдующее.

Лучшимъ учителемъ для всякаго вновь возникающаго учрежденія является исторія дѣятельности аналогичнаго съ нимъ учрежденія. Въ центральныхъ губерніяхъ земскія учрежденія имѣютъ за собою 40-лѣтній опытъ. Исторія ихъ дѣятельности поучительна. На долю первыхъ земскихъ учрежденій выпала крупная созидательная работа. Первому земству приходилось создавать заново учрежденія, вѣдающія благоустройство и благосостояніе ввѣренныхъ ему мѣстностей, и пер-

вые дѣятели земства, памятуя указанія своего ВЕРХОВНАГО ВОЖДЯ, создали огромную работу общественно-административнаго характера. Путемъ вдумчивой и обоснованной на точномъ знаніи мѣстныхъ условій дѣятельности, имъ удалось создать соотвѣтствующую организацію земской медицинской помощи населенію, народнаго образованія, народнаго продовольствія, страхового дѣла, ветеринарнаго, дорожнаго и т. д. Въ дальнѣйшемъ, начиная съ 80-хъ годовъ, почти всѣ земства приступили къ статистико-экономическому обслѣдованію подлежащихъ губерній для выясненія состоянія промышленной дѣятельности населенія таковыхъ. Эта работа земства указала на неотложность мѣропріятій, направленныхъ къ широкому и всестороннему развитію промышленной дѣятельности. Правильность такого вывода особенно подтвердилась послѣ 90-хъ годовъ, когда значительный недородъ хлѣбовъ въ большинствѣ губерній обнаружилъ экономическую безпомощность населенія въ самостоятельной борьбѣ съ постигшимъ бѣдствіемъ и потребовалъ отъ правительства чрезвычайныхъ затратъ на продовольственные нужды.

Въ настоящее время многія земства уже успѣли создать организацію, въ цѣляхъ развитія промышленной дѣятельности населенія, причемъ таковая главнымъ образомъ направлена на развитіе основнаго промысла—сельскохозяйственнаго, со всѣми его разнообразными отраслями и подсобнымъ къ нему кустарнымъ промысломъ. Тѣмъ не менѣе, несмотря на усилія земскихъ учреждений съ миллионными затратами и на заботы правительства, настоящее положеніе сельскохозяйственной промышленности и тѣсно связанной съ ней кустарной таковой, что неизбѣжно обращаетъ на себя серьезное вниманіе всѣхъ учреждений, чему служитъ подтвержденіемъ ВЫСОЧАЙШЕ утвержденное особое совѣщаніе о нуждахъ сельскохозяйственной промышленности и ВЫСОЧАЙШЕ утвержденная комиссія по изслѣдованію вопроса объ экономическомъ положеніи сельскаго населенія средне-земледѣльческихъ губерній. Этими двумя комиссіями разработанъ обширный матеріаль, выясняющій всестороннее современное положеніе сельскохозяйственной промышленности и тѣсно связанной съ нимъ экономической жизни сельскаго населенія. Такимъ образомъ для дѣятелей вновь возникшаго управленія земскимъ хозяйствомъ имѣется, для руководства и направленія его дѣятельности, матеріаль въ видѣ многолѣтней исторіи дѣятельности земства и трудовъ указанныхъ комиссій.

Въ губерніяхъ Юго-Западнаго Края хотя до сего времени не было центрального губернскаго органа для завѣдыванія всѣми дѣлами земскаго хозяйства, тѣмъ не менѣе со стороны правительства принимались мѣры къ тому, чтобы разные отдѣлы этого сложнаго хозяйства возможно полнѣе развивались для удовлетворенія нуждъ мѣстнаго населенія. При этомъ нельзя также не отмѣтить одного выдающагося явленія, что, параллельно съ правительственной организаціей, въ Краѣ росла и крѣпла мѣстная инициатива и частная самодѣятельность въ работѣ по созданію учреждений, имѣющихъ общественное и общегосударственное значеніе. Такимъ образомъ, новому управленію земскимъ хозяйствомъ въ Кіевской губерніи не предстоитъ той огромной первоначальной работы, которая выпала на долю земскихъ учреждений въ земскихъ губерніяхъ.

Принявъ все земское хозяйство отъ Распорядительнаго Комитета, Приказа Общественнаго Призрѣнія, Губернскаго Правленія и Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія, управленію земскимъ хозяйствомъ въ Кіевской губерніи надлежитъ лишь развивать таковое въ соотвѣтствіи съ требованіями жизни, сообразуясь при этомъ съ состояніемъ принятыхъ капиталовъ и платежными средствами населенія.

Для удовлетворенія нуждъ населенія въ народномъ образованіи въ Кіевской губерніи имѣется до 250 училищъ Министерства Народнаго Просвѣщенія и до 1900 церковно-приходскихъ школъ и школъ грамоты. Организациа сельсковрачебной помощи выражается въ видѣ назначенныхъ и устраиваемыхъ по штату 16 апрѣля 1901 г. по Кіевской губерніи 63 сельскихъ лечебницъ, въ помощь коимъ имѣется до 130 лечебницъ частныхъ (при заводахъ и экономіяхъ). По страховому дѣлу Губернскій Комитетъ приметъ капиталъ до 5.000.000 руб. и устроенные въ 839 селеніяхъ пожарные обозы, а въ нѣкоторыхъ селеніяхъ, кромѣ того, колодцы и водоемы для снабженія населенія водою на случай пожаровъ, на что израсходовано до 100.000 руб. Заботы правительственныхъ органовъ въ дорожномъ дѣлѣ (Распорядительный Комитетъ и б. Инспекція Подѣздныхъ путей) дали въ результатъ въ Кіевской губерніи значительное число верстъ мощеныхъ и шоссированныхъ путей съ хорошими мостами черезъ рѣки и овраги. Такимъ образомъ изъ этого краткаго перечня видно, что нужды населенія губерніи по нѣкоторымъ отдѣламъ земскаго хозяйства въ извѣстной степени удовлетворены и въ настоящее время.

Въ цѣляхъ же развитія промышленной дѣятельности населенія, обезпечивающей его благосостояніе, лишь въ послѣднее время была сдѣлана попытка къ организаціи въ Кіевской губерніи агрономической помощи населенію, въ видѣ устройства складовъ для снабженія населенія улучшенными орудіями и машинами и разработки проекта о 24-хъ сельскохозяиственныхъ школахъ, имѣющихъ своей задачей не только дать дѣтямъ сельскаго населенія основныя знанія по сельскому хозяйству, но и быть центромъ, изъ котораго исходили бы всякаго рода агрономическія мѣропріятія, вызываемыя потребностями мѣстной жизни.

На основаніи вышеуказаннаго и слѣдуя мысли закона (II т. 226 ст. св. зак.), что земледѣліе есть главнѣйшая и самая прочная основа народнаго богатства, нахожу необходимымъ, чтобы первые дѣятели „Управленія земскимъ хозяйствомъ“, помимо заботъ о правильной постановкѣ и развитіи тѣхъ учреждений, которыя ввѣряются ихъ управленію, обратили особое вниманіе свое на пунктъ 11-й статьи 2-й положенія объ управленіи земскимъ хозяйствомъ — „*воспособленіе мѣстному сельскому хозяйству, торговлѣ и промышленности*“, т. е. на всестороннее развитіе промышленной дѣятельности населенія, какъ основы благосостоянія послѣдняго.

Возлагаемая пунктомъ 11 ст. 2 полож. на управленіе по дѣламъ земскаго хозяйства обязанности весьма сложны; правильное ихъ выполненіе будетъ возможно лишь при совмѣстной солидарной работѣ Комитетовъ и Управъ съ мѣстными дѣятелями, непосредственно стоящими у самаго дѣла. Положеніе это признано опытомъ земскихъ учреждений, а потому организація при Губернскихъ и Уѣздныхъ Управахъ по дѣламъ земскаго хозяйства агрономическихъ совѣтовъ изъ мѣстныхъ дѣятелей, занимающихся сельскимъ хозяйствомъ, при участіи опытныхъ агрономовъ, весьма цѣлесообразна и желательна. Задача подобныхъ совѣтовъ должна заключаться въ обсужденіи всѣхъ сельскохозяиственныхъ вопросовъ выдвигаемыхъ жизнью и въ выработкѣ всякаго рода мѣръ, направленныхъ къ развитію сельскохозяиственнаго и кустарнаго промысловъ и представляемыхъ на окончательное одобреніе Губернскаго Комитета.

Правильное и прочное развитіе сельскаго хозяйства возможно только при условіяхъ широкой самодѣятельности самихъ сельскихъ

хозяевъ и земледѣльцевъ, самостоятельности, объединенной въ организацию, а потому вполне рационально, чтобы со стороны управленія по дѣламъ земскаго хозяйства была оказана широкая нравственная и матеріальная поддержка организации мелкихъ сельскохозяйственныхъ обществъ, обнимающихъ въ своей дѣятельности незначительные районы, на основаніи нормальнаго устава для этихъ обществъ. Матеріальная помощь подобнымъ обществамъ могла бы быть оказана, наприм., на устройство при посредствѣ обществъ показательныхъ полей, плодовыхъ питомниковъ, племенныхъ разсадниковъ животныхъ, на бесплатную раздачу минеральныхъ туковъ для ознакомленія населенія съ ихъ дѣйствіемъ на поднятіе урожаевъ, на организацию борьбы съ вредными для хозяйства насѣкомыми и животными и на другія мѣропріятія, могущія имѣть общее значеніе и вызываемыя потребностями мѣстной жизни.

Въ цѣляхъ распространенія среди населенія Кіевской губерніи сельскохозяйственныхъ знаній и умѣній, желательное скорѣйшее осуществленіе полностью проекта о 24-хъ сельскохозяйственныхъ школахъ. Въ цѣляхъ развитія техники земледѣлія, желательное снабженіе земскихъ складовъ сельскохозяйственныхъ орудій и машинъ оборотнымъ капиталомъ для развитія дѣятельности таковыхъ. Для того, чтобы населеніе могло широко воспользоваться тѣми мѣропріятіями, которыя будутъ проводиться въ жизнь, необходимо, чтобы оно располагало кредитомъ, почему принятіе мѣръ къ организации мелкаго народнаго кредита, по примѣру Бѣлоперковскаго сельскаго банка, или въ видѣ кредитныхъ товариществъ, имѣющихся въ Краѣ, должно относиться къ задачамъ управленія по дѣламъ земскаго хозяйства.

Указанная выше въ общихъ чертахъ программа предстоящей дѣятельности управленія по дѣламъ земскаго хозяйства въ Кіевской губерніи не можетъ, конечно, обнять всей сложной и разнообразной работы новыхъ органовъ таковаго. Вне сомнѣнія, жизнь выдвинетъ цѣлый рядъ новыхъ вопросовъ, имѣющихъ тѣсную связь съ земскимъ хозяйствомъ; самое дѣло это настолько живое, что включить его въ какія-либо опредѣленныя рамки не возможно. Но я увѣренъ, что дѣятельность Комитетовъ и Управъ по дѣламъ земскаго хозяйства будетъ отличаться извѣстною планомѣрностью; что со стороны лицъ, призванныхъ закономъ 2 апрѣля 1903 г. служить дѣлу, имѣющему цѣлью

поднятіе и упроченіе благосостоянія населенія, будетъ проявлено должное вниманіе при изученіи и разработкѣ вопросовъ земскаго хозяйства въ полномъ объемѣ. Только такое отношеніе къ дѣлу можетъ гарантировать правильность и цѣлесообразность намѣченныхъ расходовъ изъ суммъ земскаго сбора, и такая работа съ моей стороны всегда встрѣтитъ поддержку.

Сообщая о семъ, имѣю честь покорнѣйше просить Ваше Превосходительство поставить о вышеизложенномъ въ извѣстность какъ Губернскій, такъ и Уѣздные Комитеты по дѣламъ земскаго хозяйства и Управы.

Отъ 9 Іюля 1904 г. № 6415. О принятіи Мировыми Посредниками дѣятельнаго участія въ работахъ по улучшенію и развитію крестьянскихъ хозяйствъ и сельскохозяйственныхъ промысловъ.

Ознакомившись съ современнымъ положеніемъ сельско-хозяйственной промышленности во ввѣренномъ моему управленію Краѣ, я пришелъ къ заключенію, что, не смотря на наличность благопріятныхъ почвенныхъ и климатическихъ условій, сельское хозяйство въ Краѣ стоитъ не на должной высотѣ, въ особенности хозяйство крестьянское.

Традиціонныя малороссійскіе сады въ большинствѣ случаевъ въ крестьянскомъ хозяйствѣ представляютъ собою видъ лишь одиночныхъ деревьевъ, или группъ ихъ, разбросанныхъ безъ всякой системы и плана, и своимъ видомъ свидѣтельствуютъ объ отсутствіи надлежащаго ухода со стороны хозяевъ. Прилегающія къ хатамъ приусадебныя земли въ большинствѣ случаевъ заняты не огородными или цѣнными техническими растеніями, а полевыми. Развивающіяся на огородахъ сорныя травы свидѣтельствуютъ о малой заботливости со стороны хозяевъ, или о маломъ пониманіи того вреда, который этимъ приносится. Живой и мертвый инвентарь невысокаго качества. Украинскіе сѣрые вола, составлявшіе гордость малоросса, встрѣчаются въ рѣдкомъ дворѣ, какъ исключеніе, а не какъ общее правило, имѣвшее мѣсто еще въ недалекомъ прошломъ. Желѣзные усовершенствованные плуги только начинаютъ появляться.

Вообще техника земледѣлія въ крестьянскомъ хозяйствѣ примитивна. Обработка полей производится несвоевременно и неудовлетворительно, поля засорены сорными травами и заражены очагами вредныхъ насѣкомыхъ. Повсюду существуетъ трехпольная система полеводства. Рожь, пшеница, овесъ, гречиха, просо и картофель, — вотъ тѣ хлѣба, которые главнымъ образомъ встрѣчаются въ полеводствѣ крестьянъ, а остальныя болѣе цѣнныя растенія встрѣчаются въ видѣ рѣдкихъ исключеній; лишь воздѣлываніе сахарной свекловицы за послѣдніе годы стало замѣтно проникать и въ крестьянское хозяйство въ губерніяхъ Кіевской и Подольской. Въ качественномъ отношеніи крестьянскіе хлѣба также неудовлетворительны, главнымъ обра-

зомъ потому, что обмѣнъ сѣмянъ крестьянами почти никогда не производится, а тѣ сѣмена, которыя были заведены, ухудшились, благодаря изъ года въ годъ неудовлетворительной обработкѣ почвы и неумѣлому уходу за растеніями во время ихъ роста.

Все это приводитъ къ тому, что производительность или урожайность крестьянскихъ полей понижается почти на 50⁰/о противъ урожайности полей частновладѣльческихъ.

Я не могъ не обратить особаго вниманія на современное положеніе крестьянскаго сельскаго хозяйства потому, что болѣе 80⁰/о всего населенія Края занято земледѣліемъ, а среди стороннихъ заработковъ, внѣ предѣловъ своего хозяйства, первенствующее мѣсто занимаютъ также заработки земледѣльческаго характера въ частныхъ экономіяхъ. Фабричный же, кустарный и отхожій промыслы слабо развиты, въ особенности въ Волынской губерніи, и даютъ заработокъ лишь небольшому % всего населенія. Слѣдовательно, вся многомилліонная масса сельскаго населенія Юго-Западнаго Края въ настоящее время прилагаетъ свой трудъ, главнымъ образомъ, въ сельскохозяйственномъ промыслѣ. Отъ степени развитія этого промысла зависитъ производительность труда населенія; чѣмъ лучше и разнообразнѣе будетъ поставлено сельское хозяйство, тѣмъ больше оно можетъ дать заработка населенію и тѣмъ выше оплатится его трудъ.

Климатическія и почвенныя условія Юго-Западнаго Края а равно экономическія, въ которыхъ первостепенное значеніе имѣютъ густая сѣть желѣзныхъ дорогъ и близость крупныхъ внутреннихъ потребительныхъ рынковъ, какъ Кіевъ, Одесса и Варшава, настолько благоприятны для сельскохозяйственного промысла, что даютъ полную возможность поставить его на высокую степень развитія и тѣмъ достигнуть процвѣтанія и благосостоянія населенія.

Между тѣмъ изъ имѣющихся въ моемъ распоряженіи свѣдѣній видно, что урожайность озимыхъ хлѣбовъ на крестьянскихъ земляхъ въ Юго-Западномъ Краѣ въ настоящее время не превышаетъ въ среднемъ 55—60 пудовъ съ одной десятины; при такой урожайности надѣльныя земли по своей малой величинѣ уже не могутъ обезпечить потребностей возросшаго населенія даже и съ продовольственной стороны.

По даннымъ военныхъ присутствій о призывѣ новобранцевъ отмѣчается по Юго-Западному Краю нѣкоторое возростаніе $\%$ забракованныхъ по слабому физическому развитію. Такое явленіе въ жизни населенія приводитъ къ убѣжденію, что молодое подростокующее поколѣніе поставлено въ неблагопріятныя условія, тѣсно связанныя съ общимъ благосостояніемъ населенія. Такимъ образомъ представляется яснымъ, насколько важно скорѣйшее принятіе мѣръ къ поднятію крестьянскаго сельскаго хозяйства и къ дальнѣйшему его совершенствованію.

Что невысокая урожайность хлѣбовъ на крестьянскихъ земляхъ не есть слѣдствіе неблагопріятныхъ климатическихъ и почвенныхъ условій Края, а является результатомъ слабого развитія техники земледѣлія, ясно наблюдалось при неоднократныхъ моихъ поѣздкахъ по Краю *).

На основаніи данныхъ осмотра и мнѣній специалистовъ по сельскому хозяйству слѣдуетъ придти къ заключенію, что если бы техника полеводства на крестьянскихъ поляхъ была доведена до высоты техники въ имѣніяхъ частныхъ землевладѣльцевъ, то урожайность крестьянскихъ полей поднялась бы болѣе, чѣмъ вдвое, и населеніе было-бы не только обезпечено съ продовольственной стороны, но имѣло бы значительный избытокъ хлѣбовъ для продажи.

Ставя на первый планъ заботы о развитіи сельско-хозяйственнаго промысла во ввѣренномъ моему управленію Краѣ, я нисколько не скрываю отъ себя всей трудности этого дѣла. Работа эта огромная, такъ какъ касается площади 6,000,000 десятинъ, если принять во вниманіе только однѣ надѣльныя крестьянскія земли, подлежащія обложенію государственными сборами. Воздѣйствовать на развитіе хозяйства на такомъ огромномъ пространствѣ возможно лишь при дружной общей планомѣрной работѣ какъ правительственныхъ и общественныхъ учреждений, такъ и должностныхъ лицъ, а равно сельскихъ хозяевъ.

*) Вторая половина лѣта 1903 года отличалась большой засухой; благодаря несвоевременной и неудовлетворительной обработкѣ крестьянскихъ полей, а также несвоевременности посѣва, озимые хлѣба весной 1904 года имѣли слабый ростъ и не обѣщали хорошаго урожая; рядомъ, на экономическихъ поляхъ, тѣ же хлѣба, благодаря высокой Technikѣ въ хозяйствѣ, представляли роскошный видъ, обѣщая урожай, по мнѣнію самихъ хозяевъ, значительно выше средняго. Къ тому же заключенію приводятъ данныя объ урожаѣ хлѣбовъ, имѣющіяся въ описаніяхъ частновладѣльческихъ хозяйствъ Юго-Западнаго Края.

Мировые Посредники по роду своей службы имѣють постоянное общеніе съ крестьянскимъ населеніемъ своихъ участковъ. Они должны внимательно изучать крестьянскую жизнь, узнавать нужды деревни и изыскивать способы для удовлетворенія разныхъ потребностей сельскаго населенія. Въ этомъ направленіи дѣятельность Мировыхъ Посредниковъ можетъ быть разнообразна и продуктивна. Участвуя въ засѣданіяхъ Уѣздныхъ Комитетовъ по дѣламъ земскаго хозяйства, Мировые Посредники будутъ имѣть возможность поддерживать интересы деревни, принимать дѣятельное участіе въ разработкѣ мѣропріятій, имѣющихъ цѣлю поднятіе сельскохозяйственнаго промысла, и облегчать Управамъ проведеніе въ жизнь намѣченныхъ мѣропріятій. Лишь теперь, съ введеніемъ новыхъ органовъ по управленію земскимъ хозяйствомъ, при участіи представителей отъ землевладѣльцевъ и крестьянъ, а равно Предводителей Дворянства и Мировыхъ Посредниковъ, возможно широко поднять вопросъ о преобразованіи дорожной и подводной натуральной повинности, лежащей главнымъ образомъ на одно крестьянское населеніе, и о замѣнѣ таковой другимъ видомъ повинности, распределенной равномерно между всѣми плательщиками. Въ этомъ вопросѣ Мировые Посредники должны оказать Комитетамъ по дѣламъ земскаго хозяйства наибольшую услугу, какъ лица хорошо знающія сельскую жизнь. Освобожденіе же крестьянскаго населенія въ полной мѣрѣ или даже въ части отъ тяготы, связанной съ отбываніемъ натуральной повинности, дастъ возможность населенію свободное время и деньги употребить на улучшение своего хозяйства.

Помимо работъ въ Уѣздныхъ Комитетахъ, дѣятельность Мировыхъ Посредниковъ въ отношеніи крестьянскаго хозяйства можетъ проявляться и непосредственно.

Нельзя не отмѣтить плодотворной дѣятельности нѣкоторыхъ Мировыхъ Посредниковъ Края (В. И. Лазаревичъ, А. В. Трегубовъ), которые, несмотря на затрудненія, сдѣлали, при участіи Правительственнаго Агронома по Кіевской губерніи А. Н. Терскаго, создать сельско-хозяйственныя школы съ полнымъ ихъ оборудованіемъ, въ цѣляхъ просвѣтительной дѣятельности по сельскому хозяйству, въ чемъ я убѣдился при личномъ осмотрѣ.

Эти школы оказывают населению большую услугу, такъ какъ, помимо теоретическихъ свѣдѣній изъ области сельскаго хозяйства, даютъ рядъ практическихъ указаній помощью устроенныхъ опытныхъ полей, сатовъ, огородовъ, образцовыхъ пасѣкъ и проч. Здѣсь научаются крестьяне, какъ обращаться съ землею при помощи хорошихъ орудій, какія и какъ надлежитъ воздѣлывать растенія въ поляхъ и огородахъ, какъ разводить сады и, вообще, устраивать весь строй своего хозяйства. Польза такихъ школъ очевидна, почему большее распространеніе ихъ среди крестьянскаго населенія весьма желательно.

Въ дѣлѣ организаціи артелей сельскохозяйственныхъ рабочихъ, артелей для взаимнаго пользованія сложными сельскохозяйственными машинами, артелей кустарей, потребительныхъ лавокъ, кредитныхъ товариществъ и т. д., участіе и содѣйствіе Мировыхъ Посредниковъ можетъ быть значительно.

Едва ли возможно обойтись безъ содѣйствія Мировыхъ Посредниковъ при устройствѣ въ деревняхъ библиотекъ популярныхъ книгъ по сельскому хозяйству при народныхъ и церковно-приходскихъ школахъ, опытныхъ школьныхъ участковъ, общественныхъ запашекъ.

Словомъ, нѣтъ того дѣла въ сферѣ крестьянской жизни, которымъ не слѣдовало бы Мировымъ Посредникамъ интересоваться, изучать его и затѣмъ спѣшить на помощь населенію своимъ опытомъ, знаніями и служебнымъ авторитетомъ.

Проявленіе Мировыми Посредниками особаго вниманія къ крестьянскому хозяйству, разумная и своевременная помощь, хотя бы совѣтомъ, безъ сомнѣнія будетъ, въ свою очередь, приближать населеніе къ Посреднику, приучитъ крестьянъ обращаться непосредственно къ своему ближайшему начальнику и слушать указаній его.

Сообщая о семъ, имѣю честь покорнѣйше просить Ваше Превосходительство увѣдомить о вышеизложенномъ Мировыхъ Посредниковъ, предложивъ имъ принять дѣятельное участіе въ работахъ, имѣющихъ цѣлью развитіе крестьянскаго сельскохозяйственнаго промысла. Я увѣренъ, что всѣ лица, пожелавшія работать въ томъ же направленіи, найдутъ всегда въ Мировыхъ Посредникахъ должную поддержку.

Отъ 14 Сентября 1904 г. № 8517. О правильномъ устройствѣ крестьянскаго общественнаго управленія, о культурномъ развитіи сельскаго населенія и объ усиленіи его промышленной дѣятельности. (Съ приложеніемъ Инструкціи для Мировыхъ Посредниковъ).

Предпринятый мною рядъ поѣздокъ по ВЫСОЧАЙШЕ ввѣренному моему управленію краю, въ цѣляхъ ближайшаго личнаго ознакомленія съ нимъ, а также результаты произведенныхъ по моимъ порученіямъ ревизій нѣкоторыхъ Мировыхъ Посредниковъ и входящихъ въ составъ ихъ волостей, привели меня къ убѣжденію, что крестьянское дѣло въ здѣшнемъ краѣ далеко не можетъ еще считаться вполне законченнымъ и требуетъ постоянныхъ и напряженныхъ усилій со стороны подлежащихъ учрежденій, чтобы идти тѣмъ путемъ и достигнуть тѣхъ цѣлей, какія имѣлись въ виду при освобожденіи крестьянъ отъ крѣпостной зависимости. Хотя одну изъ главнѣйшихъ задачъ, лежащихъ на крестьянскихъ учрежденіяхъ,—надѣленіе крестьянъ землею въ Юго-Западномъ Краѣ,—можно считать уже оконченной, однако, не слѣдуетъ упускать изъ виду, что существуютъ еще и другія, не менѣе важныя задачи, которыя далеко еще не выполнены. Сюда должны быть отнесены: правильное устройство крестьянскаго общественнаго управленія, надлежащее укрѣпленіе благоустройства и благосостоянія сельскаго населенія, принятіе мѣръ къ общему культурному развитію этого послѣдняго въ связи съ усиленіемъ его промышленной дѣятельности и т. п. Такимъ образомъ, можно безъ ошибки сказать, что дѣло процвѣтанія производительныхъ силъ крестьянскаго населенія въ Юго-Западномъ Краѣ не поставлено еще на прочную почву.

Причины такого нежелательнаго явленія заключаются отчасти въ томъ, что Положенія 19 Февраля 1861 года, налагая на крестьянскія общества и должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія извѣстнаго рода обязанности, не заключаютъ въ себѣ подробныхъ правилъ о томъ, какимъ порядкомъ обязанности эти должны быть исполняемы: равнымъ образомъ, предоставляя крестьянскимъ обществамъ извѣстныя права, Положенія 19 Февраля не даютъ указаній, какимъ образомъ права эти могла бы быть наиудобнѣе осуществляемы. Такъ какъ мно-

голітній опытъ показаль, что крестьяне самостоятельно не умѣють и не могутъ восполнить этихъ недостатковъ, то къ нимъ на помощь долженъ, очевидно, придти Мировой Посредникъ, какъ ближайшій руководитель крестьянскаго населенія, какъ просвѣщенный наставникъ, проливающий свѣтъ въ неграмотные и темные слои этого послѣдняго. Въ циркулярѣ отъ 9 Іюля сего года за № 6415 я подробно указаль уже Вашему Превосходительству на ту роль, какую Мировые Посредники по характеру своей службы должны играть въ жизни крестьянскаго населенія здѣшняго края и на ту пользу, какую они, въ случаѣ желанія, съ ихъ стороны, могутъ принести этому населенію какъ непосредственно, такъ и путемъ дѣятельнаго участія въ работахъ уѣздныхъ Комитетовъ по дѣламъ земскаго хозяйства. Я не сомнѣваюсь, что г.г. Мировые Посредники ввѣренной Вамъ губерніи серьезно отнесутся къ высказаннымъ мною въ означенномъ циркулярѣ требованіямъ и примутъ съ своей стороны всѣ мѣры къ тому, чтобы ихъ исполнить.

Но, при объѣздѣ ввѣреннаго моему управленію края и личномъ ознакомленіи съ характеромъ дѣятельности Мировыхъ Посредниковъ, я вынесъ еще и то убѣжденіе, что, въ виду разнообразія лежащихъ на Мировыхъ Посредникахъ обязанностей, многочисленности и разбросанности подлежащихъ исполненію законовъ и циркулярныхъ распоряженій, а также отсутствія особаго наказа или инструкцій, которыми они могли-бы руководствоваться при исполненіи своихъ обязанностей, дѣятельность Мировыхъ Посредниковъ крайне затрудняется и теряетъ нерѣдко ту продуктивность, такую она могла бы имѣть при другомъ положеніи дѣла. Въмѣстѣ съ тѣмъ, я не могъ не обратить вниманія на отсутствіе систематическихъ описаній мировыхъ участковъ и происходящую отсюда постоянную утрату при смѣнѣ личнаго состава преемственности и связи въ дѣятельности Мировыхъ Посредниковъ, которымъ иногда совершенно незнакомы работы ихъ предшественниковъ и которымъ, благодаря этому, крайне затрудняется изученіе и ознакомленіе съ ввѣренными имъ участками.

Признавъ поэтому необходимымъ издать для Мировыхъ Посредниковъ Юго-Западнаго Края Инструкцію, въ которой, по возможности, сжато и ясно изложены главнѣйшія ихъ обязанности и при-

лагая при семь 75 экземпляровъ означенной Инструкціи, я прошу Ваше Превосходительство предложить г.г. Мировымъ Посредникамъ вѣрнной Вамъ губерніи:

- 1) принять эту Инструкцію къ точному руководству и исполненію;
- 2) съ полнымъ вниманіемъ и привѣтливостью выслушивать обращающихся по своимъ дѣламъ крестьянъ и принимать всѣ зависящія мѣры къ тому, чтобы такіе крестьяне получали на мѣстѣ возможное удовлетвореніе, совѣты и указанія и такимъ образомъ были освобождены отъ необходимости терять время и средства на дальнѣйшія жалобы по своему дѣлу и безплодныя хожденія къ разнымъ лицамъ и учрежденіямъ;

- 3) обратить особенное вниманіе на необходимость тщательно изучать крестьянскую жизнь, узнавать нужды деревни, изыскивать способы для удовлетворенія разныхъ потребностей сельскаго населенія и оказывать этому послѣднему помощь какъ непосредственно, такъ и путемъ дѣятельнаго участія въ работахъ уѣздныхъ Комитетовъ по дѣламъ земскаго хозяйства;

- 4) принять всѣ зависящія мѣры къ распространенію среди крестьянъ сельско-хозяйственныхъ знаній путемъ устройства сельско-хозяйственныхъ школъ, библіотекъ, садовъ при существующихъ уже училищахъ, опытныхъ школьныхъ участковъ и вообще къ исполненію тѣхъ обязанностей, которыя изложены въ §§ 144—147 Инструкціи, и

- 5) немедленно приступить къ составленію подробнаго систематическаго описанія участка, согласно § 19 Инструкціи, съ такимъ расчетомъ, чтобы къ 1 Января будущаго года означенное описаніе и карта были готовы

Вмѣстѣ съ тѣмъ прошу Ваше Превосходительство при объѣздахъ вѣрнной Вамъ губерніи обращать особенное Ваше вниманіе на точное исполненіе г.г. Мировыми Посредниками препровождаемой Инструкціи, предупредивъ ихъ, что я лично и при посредствѣ подвѣдомственныхъ мнѣ чиновниковъ буду ревизовать ихъ дѣятельность и при всякомъ удобномъ случаѣ знакомиться съ составленными ими описаніями участковъ.

IV

Отъ 27 Января 1905 г. № 1293. О необходимости принятія мѣръ противъ распространенія песковъ и овраговъ и о доставленіи свѣдѣній по этому вопросу.

Во время поѣздокъ моихъ въ прошломъ 1904 году для обозрѣнія ввѣреннаго мнѣ края я лично убѣдился въ существованіи во многихъ мѣстахъ значительнаго числа дѣйствующихъ овраговъ и песковъ, борьбѣ съ которыми ни администраціей, ни населеніемъ края не удѣлено, повидимому, того вниманія, какого она заслуживала бы при сознательномъ отношеніи къ той опасности, какую представляетъ собою эта разрушительная дѣятельность природы, являющаяся по большей части результатомъ неумѣлаго или небрежнаго обращенія съ землей. Овраги и пески чаще всего развиваются и становятся дѣйствующими вслѣдствіе вырубки и раскорчевки лѣсовъ, растущихъ по склонамъ балокъ и старыхъ руслъ рѣкъ и ручьевъ, распаханія обдернѣвшихъ круглыхъ склоновъ, копанья канавъ, пастьбы скота на нихъ и проч.

Мѣжду тѣмъ явленія эти представляютъ собою значительную угрозу благосостоянію населенія цѣлыхъ раіоновъ, такъ какъ при извѣстныхъ условіяхъ дѣйствующіе овраги и пески поглощаютъ десятки тысячъ десятинъ культурной почвы. Съ этими явленіями тѣсно связаны обмеленіе рѣкъ, измѣненіе климатическихъ условій, дренированіе мѣстности и пониженіе вслѣдствіе этого уровня подпочвенныхъ водъ, быстрое стеканіе атмосферной влаги и потеря ея для почвы, слѣдствіемъ чего являются частыя засухи, порча путей сообщенія и проч. Развитіе овраговъ въ большихъ размѣрахъ можетъ даже измѣнить систему орошенія данной мѣстности, если овраги соединятъ, на примѣръ, русла сосѣднихъ рѣкъ или преградятъ своими выносами ихъ теченіе, какъ это происходитъ на р. Роси въ Черкасскомъ уѣздѣ Кіевской губерніи. Равнымъ образомъ и русло Днѣпра постоянно засоряется землей и пескомъ, выносимыми во время половодья и лѣтнихъ ливней изъ расположенныхъ по теченію этой рѣки овраговъ, что крайне вредно отзывается на мѣстномъ судоходствѣ.

Придавая въ виду изложеннаго важное значеніе вопросу о противодѣйствіи распространенію какъ овраговъ, такъ и песковъ, имѣю честь просить Ваше Превосходительство сообщить мнѣ, не позже

1 Мая сего года, точныя свѣдѣнія, касающіяся овраговъ и песковъ (каждыхъ въ отдѣльности) какъ на крестьянскихъ, такъ и на владѣльческихъ земляхъ ввѣренной Вамъ губерніи, а именно:

1) въ какихъ именно мѣстностяхъ (уѣздъ, волость, селеніе) овраги или пески достигли крайняго развитія и тѣмъ успѣли уничтожить окончательно часть плодородныхъ земель и какую именно, по угодьямъ;

2) въ какихъ мѣстностяхъ дальнѣйшее распространеніе овраговъ или песковъ могло бы быть остановлено мѣрами, принятыми въ настоящее время;

3) въ какихъ мѣстностяхъ мѣры для борьбы съ оврагами или песками были уже приняты; въ чемъ эти мѣры заключались и къ какимъ результатамъ привели;

4) въ какихъ мѣстностяхъ является настоящая необходимость немедленно же приступить къ работамъ для борьбы съ указаннымъ зломъ.

Отъ ¹²/₁₉ Февраля 1905 г. № 2184. О направленіи дѣятельности органовъ земскаго хозяйства къ поднятію сельскохозяйственной культуры у крестьянъ въ Ю.-З. Краѣ.

Ознакомившись съ состояніемъ ввѣреннаго мнѣ Края, я не могъ не обратить вниманія на то обстоятельство, что экономическое положеніе его далеко не находится на той высотѣ, какая соотвѣтствовала бы его природнымъ богатствомъ. Будучи преимущественно райономъ земледѣльческимъ, Юго-Западный Край далеко не достигъ въ этой отрасли тѣхъ успѣховъ, которыхъ можно было бы ожидать отъ него, благодаря почвеннымъ и климатическимъ его условіямъ. Особенно низка сельскохозяйственная культура у крестьянъ, что ярко бросается въ глаза, такъ какъ наряду съ крестьянскими хозяйствами, придерживающимися самыхъ примитивныхъ способовъ обработки земли, вездѣ въ Краѣ можно встрѣтить вполне рационально поставленныя хозяйства у землевладѣльцевъ изъ другихъ сословій и иностранныхъ колонистовъ. Одной изъ причинъ такого явленія слѣдуетъ считать то обстоятельство, что до послѣдняго времени крестьяне въ своемъ экономическомъ быту были предоставлены самимъ себѣ и, при своей малой культурности, экономической слабости и незначительной самодѣятельности, не были въ состояніи собственными силами выбиться изъ той рутины въ этомъ дѣлѣ, которая лишала ихъ значительной доли дохода отъ земли.

Соприкасавшіеся съ крестьянами правительственные и общественные органы до послѣдняго времени мало обращали вниманія на эту важную сторону крестьянской жизни, въ чемъ впрочемъ ихъ особенно нельзя и винить, такъ какъ, обремененные работой по другимъ отраслямъ администраціи, они врядъ ли могли удѣлять достаточно времени и труда на тѣ отрасли, которыя входили въ сферу ихъ дѣятельности только косвенно, тѣмъ болѣе, что трудъ этотъ дѣйствительно представлялся весьма значительнымъ, и результаты его могли предвидѣться только въ болѣе или менѣе отдаленномъ будущемъ. Тѣмъ не менѣе дѣятельность эта не только близко соприкасается съ административнымъ управленіемъ, но и прямо входитъ въ его задачи, какъ одинъ изъ его видовъ.

Дѣйствительно, если дѣятельность администраціи обнимаетъ собою охраненіе внутренняго порядка съ одной и благоустройство съ другой стороны, то поднятіе благосостоянія населенія, на какой бы почвѣ оно ни совершалось, есть прямая цѣль административныхъ органовъ. Независимо отъ сего, оба рода административной дѣятельности—какъ полиція безопасности, такъ и благоустройства—настолько тѣсно связаны одинъ съ другимъ что улучшеніе одного изъ нихъ облегчаетъ процвѣтаніе другого и упадокъ одного пагубно отзывается на другомъ. Какъ обезпеченіе правильнаго правопорядка въ жизни населенія способствуетъ его благосостоянію и культурѣ, такъ и повышеніе экономическаго уровня населенія вліяетъ на уменьшеніе числа матеріально необезпеченныхъ, представляющихъ собою самый неспокойный элементъ въ обществѣ, а, слѣдовательно, необходимо понижаетъ и количество различныхъ правонарушеній.

Если прежде дѣятельность, направленная къ поднятію сельскохозяйственной культуры, въ частности у крестьянъ Края, была затруднена въ силу указанныхъ причинъ, то въ настоящее время, когда введены въ Краѣ учрежденія, завѣдующія земскимъ хозяйствомъ, положеніе значительно измѣнилось къ лучшему. Теперь общественнымъ силамъ дано больше простора, для самодѣятельности общества открыто много новыхъ путей, и, несомнѣнно, однимъ изъ первыхъ вопросовъ, разрѣшенія которыхъ населеніе Края будетъ ждать отъ новыхъ учрежденій, явится вопросъ о поднятіи сельскохозяйственной культуры, отъ которой главнымъ образомъ зависятъ всѣ матеріальныя средства Края. Въ этомъ дѣлѣ административныя органы могутъ оказать значительную услугу земскимъ учрежденіямъ, облегчая ихъ работу своей посильной помощью, оказывая имъ, гдѣ нужно, нравственную поддержку, помогая своими силами выполнять тѣ или другія культурныя работы и, наконецъ, указывая иногда на тѣ стороны жизни населенія, на которыя по тѣмъ или инымъ причинамъ земству, въ виду недавняго его введенія, не пришлось еще обратить должнаго вниманія.

Обращаясь къ Вашему Превосходительству съ просьбой не отказать въ Вашемъ содѣйствіи земскимъ органамъ въ указанномъ дѣлѣ, я вполнѣ увѣренъ, что Вы воспользуетесь Вашимъ вліяніемъ, чтобы привлечь къ предстоящей культурной работѣ въ этомъ направленіи

всѣ тѣ силы ввѣренной Вамъ губерніи, которыя могутъ принести какую бы то ни было пользу дѣлу,—будутъ ли то общественные союзы, или частныя лица, обладающія достаточными матеріальными средствами для оказанія посильной помощи тѣмъ или другимъ начинаніямъ, или люди, приобрѣвшіе опытъ и знанія въ тѣхъ или другихъ отрасляхъ сельскаго хозяйства и готовые лично поработать на общую пользу. Многое изъ того, что надо дѣлать, укажетъ будущее, но и въ настоящее время назрѣвшихъ нуждъ болѣе, чѣмъ достаточно, и работа ждетъ своихъ дѣятелей.

Въ препровождаемой при семъ запискѣ я считаю необходимымъ обратить вниманіе Вашего Превосходительства на цѣлый рядъ вопросовъ, касающихся поднятія сельскохозяйственной культуры у крестьянъ, разработка которыхъ является настоятельной потребностью даннаго времени и отъ которыхъ въ значительной мѣрѣ зависитъ развитіе благосостоянія Края. Само собою разумѣется, что перечисленные въ запискѣ пункты не исчерпываютъ всего содержанія той громадной работы, какая возможна въ этомъ направленіи, равнымъ образомъ и разрѣшеніе самыхъ вопросовъ намѣчено въ ней только въ общихъ чертахъ. Определить всѣ детали этой дѣятельности, порядокъ постепенности въ выполненіи программы работъ, равно какъ и тѣ или иные конкретные способы разрѣшенія назрѣвшихъ нуждъ—есть дѣло органовъ, которые будутъ работать на мѣстѣ, такъ какъ имъ будетъ лучше извѣстна настоятельность того или другого вопроса, пригодность того или другого способа его разрѣшенія, равно какъ и средства, находящіяся въ ихъ распоряженіи. Тѣмъ не менѣе я полагаю, что ознакомленіе съ этой запиской, которой я придаю значеніе только канвы для будущихъ работъ земскихъ органовъ, можетъ принести свою долю пользы, такъ какъ въ ней сведены воедино главнѣйшіе вопросы крестьянскаго хозяйства, на которые неоднократно указывалось правительственными органами, печатью и частными лицами, но которые до сего времени не получили еще своего разрѣшенія.

Прошу принять увѣреніе въ совершенномъ уваженіи и преданности

ЗАПИСКА

о дѣятельности органовъ земскаго хозяйства, направленной къ поднятію сельскохозяйственной культуры у крестьянъ Юго-Западнаго Края.

Закономъ 2 Апрѣля 1903 года въ Юго-Западномъ Краѣ введено Положеніе объ управленіи земскимъ хозяйствомъ. Этимъ новымъ актомъ законодательной дѣятельности призваны къ созидательной работѣ на благо Края свѣжія силы, на помощь къ органамъ правительства приглашены люди земли, наиболѣе заинтересованные въ процвѣтаніи культуры Края, и частной инициативѣ въ этой сферѣ открыты широкіе горизонты. Нѣтъ сомнѣнія, что наряду съ другими культурными задачами одной изъ основныхъ задачъ для Юго-Западнаго Края является поднятіе уровня сельскохозяйственной промышленности вообще и крестьянскаго хозяйства въ частности. Не касаясь ближайшихъ причинъ этого явленія, нельзя не прійти къ выводу, что экономическое благосостояніе крестьянъ Юго-Западнаго Края далеко отъ того уровня, на которомъ оно могло бы стоять благодаря климатическимъ и почвеннымъ условіямъ Края. Тѣ сорокъ съ лишнимъ лѣтъ, которыя прошли со времени освобожденія крестьянъ и въ теченіи которыхъ завершился переходъ отъ натурального хозяйства въ сельской промышленности къ денежному, выяснили какъ хорошія, такъ и темныя стороны современнаго строя деревни.

Подводя итоги культуры за эти годы, надо сознаться, что благосостояніе крестьянъ за послѣдніе годы даже въ такомъ богатомъ Краѣ, какъ Юго-Западный, не только не возрастаетъ, но скорѣе проявляетъ тенденцію къ пониженію. Но разъ извѣстное зло признается всѣми, то такое сознаніе налагаетъ обязанность бороться съ нимъ. Въ борьбѣ съ надвигающимся зломъ заинтересованы всѣ слои населенія Края, слѣдовательно всѣмъ и надо сплотиться для дружныхъ усилій въ этомъ направленіи; антагонизма между тѣми или другими группами здѣсь быть не должно. Крупное землевладѣніе равнымъ образомъ не можетъ не быть заинтересовано въ поднятіи культуры въ мелкихъ крестьянскихъ хозяйствахъ. Жизнь обѣихъ

этихъ группъ настолько тѣсно связана, настолько самими условіями хозяйства поставлена во взаимную зависимость, что ослабленіе однихъ пагубно отражается и на другихъ. Тѣ отдѣльные случаи столкновений между крестьянами и помѣщиками, которые казалось бы опровергаютъ это положеніе, въ счетъ идти не могутъ, такъ какъ, при внимательномъ ихъ изслѣдованіи, всегда окажется, что причины недоразумѣній коренятся въ ненормальныхъ земельныхъ отношеніяхъ, характерныхъ только для даннаго случая, но вовсе не имѣющихъ всеобщаго значенія.

Коль скоро интересы сельскохозяйственной культуры болѣе или менѣе одинаковы для обѣихъ группъ населенія, то отсюда естественнымъ является выводъ, что и борьба съ ослабленіемъ благосостоянія въ этомъ отношеніи той или иной группы должна вестись обѣими этими группами сообща. Создавъ земскія учрежденія для Края, Правительство само дало населенію органъ, при помощи котораго всѣ группы населенія могутъ сплотиться для преслѣдованія своихъ культурныхъ цѣлей. Правительственнымъ же органамъ, дѣятельность которыхъ тѣсно связана съ дѣятельностью земства, открывается широкій просторъ облегчать самодѣятельность населенія въ этомъ направленіи. Въ этой работѣ земства едва ли не первой заботой, въ виду вышеприведенныхъ данныхъ, должно оказаться именно поднятіе сельскохозяйственной культуры у крестьянъ, составляющихъ около 80% всего населенія Края. На эту задачу при самомъ открытіи дѣйствій земскихъ органовъ и было указано Генераль-Губернаторомъ, какъ на самую настоятельную и на одну изъ наиболѣе благодарныхъ. Конечно, нельзя еще пока требовать, чтобы всѣ назрѣвшія нужды въ этомъ важномъ вопросѣ были сразу удовлетворены, но установить планъ работъ, которыя предстоятъ земскимъ органамъ въ ихъ дальнѣйшей дѣятельности, представляется необходимымъ. Планъ этотъ, понятно, не можетъ явиться чѣмъ нибудь совершенно законченнымъ и полнымъ. Разсчитанный на многолѣтній періодъ времени, онъ долженъ намѣтить работы, такъ сказать, первой очереди, проведеніе которыхъ неотложно и отсрочка которыхъ можетъ грозить серьезнымъ разстройствомъ въ сферѣ народной экономіи. Только послѣ нихъ должны быть проектированы работы второй и третьей очереди, осуществленіе которыхъ или только по-

лезно, или, хотя и необходимо, но не настолько, чтобы отсрочка их могла грозить серьезной или непоправимой бѣдой. Планъ этотъ не можетъ быть чѣмъ нибудь разъ на всегда законченнымъ и неизмѣняемымъ въ будущемъ: сама жизнь предъявить къ нему со временемъ можетъ быть и другія требованія и внести тѣ или другія поправки, но для даннаго времени онъ все же долженъ быть цѣльнымъ и опредѣленнымъ. Мѣры, проектируемыя этимъ планомъ, не могутъ также касаться всѣхъ вопросовъ, могущихъ оказать вліяніе на поднятіе сельскохозяйственной культуры въ Краѣ: изъ него по необходимости придется исключить тѣ мѣропріятія, которыя изъяты изъ прямого вѣдѣнія органовъ земскаго хозяйства. Тѣмъ не менѣе и та сфера, которая остается для дѣятельности земства, громадна, и успѣшное выполненіе задачъ въ ея предѣлахъ должно заслужить полное уваженіе и благодарность населенія и требуетъ много энергіи и труда отъ дѣятелей, взявшихся за эту работу.

Но помогать кому нибудь противъ его воли крайне трудно. Для полученія какихъ нибудь болѣе или менѣе удовлетворительныхъ результатовъ необходимо сознательное отношеніе со стороны того, кому оказывается помощь, ко всѣмъ полезнымъ для него мѣропріятіямъ и желаніе его идти на встрѣчу этой помощи. Такое сознательное отношеніе, конечно, можетъ быть только у человѣка болѣе или менѣе культурнаго. Слѣдовательно, краеугольнымъ камнемъ всякихъ мѣропріятіи, направленныхъ къ поднятію крестьянскаго сельского хозяйства, должно быть образованіе крестьянскаго населенія.

Роль земства въ этомъ отношеніи уже вполне опредѣлилась изъ опытовъ земскихъ губерній, давшихъ много положительныхъ результатовъ. Учрежденіе новыхъ школъ, пособіе школамъ уже существующимъ, основаніе учительскихъ институтовъ, повышеніе образовательнаго ценза и оплаты труда учительскаго персонала—всѣ эти мѣры дадутъ свои плоды. Соображеніе, что результаты образованія скажутся не сейчасъ, а только тогда, когда молодое учащееся поколѣніе вступитъ въ самостоятельную жизнь, не должно смущать земскихъ дѣятелей,—это вопросъ не терпящій отлагательства, и учить народъ необходимо сейчасъ же. Наконецъ, и неполнѣе вѣрна та мысль, что результаты поднятія уровня народнаго образованія принесутъ плоды только въ слѣдующемъ поколѣніи. Дѣти, посѣщаю-

ція школу, не можуть не явитися нѣкоторимъ лучемъ свѣта въ массъ крестьянства и облагораживающее вліяніе ихъ на старшее поколѣніе должно сказаться теперь же. Увеличеніе учительскаго персонала, при условіи, если этотъ элементъ не будетъ чуждъ народа, также должно принести пользу. Какъ учить народъ и въ какихъ школахъ, есть вопросъ частный, и споры о типахъ школы не должны носить остраго характера, ибо выбирать можетъ только тотъ, кому есть изъ чего выбирать, для насъ же, при настоящемъ недостаточномъ количествѣ школъ, пока объ этомъ особенно заботиться нечего, и надо быть благодарнымъ за каждую лишнюю школу, за каждого лишняго учителя. Вопросъ о типахъ школъ станетъ перво-степеннымъ лишь тогда, когда будетъ достигнута возможность всеобщаго образования.

Наряду со школами, просвѣтительная дѣятельность можетъ идти и путемъ организаціи народныхъ читалень, библіотекъ, популярныхъ чтеній, бесѣдъ, концертовъ, спектаклей, экскурсій, выставокъ и проч. Въ этомъ дѣлѣ земство можетъ воспользоваться услугами попечительства о народной трезвости и духовенства. Нѣтъ сомнѣнія, что живая и умѣлая организація этой отрасли народнаго просвѣщенія не останется безъ результатовъ. О важности поднятія народнаго образования распространяться не приходится, это вопросъ достаточно разработанный, о которомъ не можетъ быть двухъ мнѣній. Безъ образования общаго проведеніе всѣхъ намѣчаемыхъ въ дальнѣйшемъ изложеніи мѣропріятій будетъ значительно затруднено.

Въ частности, сельскохозяиственное образованіе для крестьянъ тоже необходимо и важность его никѣмъ не можетъ быть оспариваема. Первымъ средствомъ для этого является учрежденіе сельскохозяиственныхъ школъ, такъ какъ число существующихъ въ Краѣ крайне недостаточно. Организація сѣти низшихъ сельскохозяиственныхъ школъ въ Краѣ является дѣломъ первостепенной важности. Вопросъ объ устройствѣ ихъ значительно облегчается тѣмъ, что дѣло это въ послѣднее время уже достаточно разработано и теоретически, и на основаніи указаній опыта Министерствомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ. Результатомъ этой разработки явилось ВЫСОЧАЙШЕ утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта отъ 26 Мая 1904 года объ утвержденіи положенія о сельскохозяиствен-

номъ образованіи и росписаніе должностей въ среднихъ и низшихъ сельскохозяйственныхъ учебныхъ заведеніяхъ (Собр. Узак. и Росп. Прав. 1904 года № 124), въ которомъ, между прочимъ, рекомендованы и типы этихъ школъ, какъ наиболѣе подходящіе. Если прибавить къ этому, что Правительство довольно широко субсидируетъ эти школы какъ при ихъ учрежденіи—землей, лѣсомъ, деньгами и проч.,—такъ и впослѣдствіи, и что крестьяне во многихъ мѣстахъ сознали ихъ пользу и охотно составляютъ приговоры объ ассигнованіи средствъ на ихъ основаніе и содержаніе, то работа земства въ этомъ направленіи не должна оказаться чрезмѣрно трудной и затраты на это дѣло слишкомъ большими. То обстоятельство, что ученики этихъ школъ первое время можетъ быть и будутъ уходить изъ деревни въ управляющіе и приказчики помѣщичьихъ экономій, смущать никого не должно. Во первыхъ, уходить будутъ далеко не всѣ, кое кто останется и на своей землѣ, чему уже имѣются примѣры, а во вторыхъ при развитіи школъ въ скоромъ времени явится перепроизводство этихъ экономическихъ служащихъ,—тогда излишку по неволѣ придется остаться на своей землѣ и обрабатывать ее болѣе культурными приѣмами. Служа примѣромъ, такіе отдѣльные хозяева будутъ проводниками этихъ новыхъ культурныхъ приѣмовъ обработки земли среди своихъ односельчанъ, и примѣры эти несомнѣнно окажутъ болѣе сильное вліяніе, чѣмъ приѣмы, которые примѣняются помѣщичьими экономіями или нѣмецкими и чешскими колонистами и, какъ извѣстно, прививаются въ нашемъ крестьянскомъ хозяйствѣ довольно туго. Тутъ будетъ работать новымъ способомъ свой человѣкъ на виду у всѣхъ, въ такихъ же условіяхъ крестьянской обстановки и съ такими же матеріальными средствами, какъ и окружающая его болѣе темная среда, слѣдовательно и подражаніе ему не будетъ сопряжено ни съ какимъ рискомъ неудачи, да и довѣрія къ своему человѣку у крестьянъ больше, чѣмъ къ лицу, вышедшему совсѣмъ изъ другого, чуждаго ему міра. Наконецъ, даже и увеличеніе числа толковыхъ и знающихъ экономическихъ служащихъ, кромѣ пользы культурѣ Края, ничего принести не можетъ, такъ какъ въ настоящее время крупныя сельскохозяйственныя экономіи постоянно жалуются на недостатокъ хорошихъ служащихъ и сельскохозяйственныхъ рабочихъ, что, при увеличеніи

интенсивности культуры, введеніи усовершенствованныхъ способовъ обработки земли и дорого стоящихъ машинъ, значительно понижаетъ прибыль производства. Хорошимъ рабочимъ экономіи значительно повышаютъ и заработную плату, которая, конечно, идетъ въ ту же деревню.

Но сельскохозяйственныя школы не являются единственнымъ средствомъ для проведенія въ народъ полезныхъ свѣдѣній по сельскому хозяйству,—эти свѣдѣнія могутъ преподаваться и другими путями. Сельскохозяйственныя знанія, конечно, въ болѣе скромныхъ размѣрахъ, могутъ преподаваться народу и въ школахъ обще-образовательнаго типа, къ чему эти школы имѣютъ всѣ средства, такъ какъ при ихъ основаніи имъ отводится почти всегда нѣкоторое количество земли. На этомъ участкѣ подъ руководствомъ свѣдущихъ въ сельскомъ хозяйствѣ народныхъ учителей возможны, параллельно съ теоретическимъ прохожденіемъ нѣкоторыхъ полезныхъ для крестьянъ свѣдѣній по сельскому хозяйству въ связи съ природовѣдѣніемъ, практическія занятія по огородничеству, садоводству и пчеловодству. При умѣломъ руководствѣ, любви къ дѣлу и умѣнии заинтересовать дѣтей, такія занятія могутъ принести большую пользу, какъ это приходится наблюдать даже и теперь въ нѣкоторыхъ школахъ Министерства Народнаго Просвѣщенія.

Изъ другихъ образовательныхъ средствъ въ этомъ отношеніи могутъ быть рекомендованы устройство чтеній и собесѣдованій по вопросамъ крестьянскаго хозяйства съ необходимыми наглядными поясненіями, изданіе и распространеніе популярныхъ брошюръ и руководствъ по различнымъ отраслямъ сельскаго хозяйства, описаній образцовыхъ хозяйствъ и проч. Но всѣ эти мѣры, какъ чисто теоретическія, хотя и не лишены извѣстнаго значенія, не могутъ сравниться съ показательнымъ методомъ обученія народа. Въ этихъ цѣляхъ однимъ изъ лучшихъ способовъ является устройство образцовыхъ фермъ и опытныхъ полей. Фермы и поля эти могутъ быть приурочены къ школамъ, для которыхъ явятся вмѣстѣ съ тѣмъ и цѣннымъ учебнымъ пособіемъ, для народа же будутъ имѣть громадное педагогическое значеніе. Но при этомъ слѣдуетъ избѣгать нѣкоторыхъ увлеченій, а именно не устраивать этихъ фермъ въ исключительныхъ, искусственныхъ условіяхъ, необычныхъ для крестьянской

обстановки. Лучше всего слѣдовало бы избрать типъ скромнаго, но рационально поставленнаго хозяйства крестьянскаго хутора средняго достатка, сообразно съ характеромъ данной мѣстности. Показывая одновременно всѣ преимущества хуторнаго хозяйства сравнительно съ обычнымъ крестьянскимъ, такой хуторъ наглядно уяснялъ бы тѣ результаты, какіе можно получить при рациональной обработкѣ земли, безъ какихъ бы то ни было особенныхъ затратъ, непосильныхъ для крестьянскаго бюджета. Опытныя же поля наряду съ этимъ служили бы еще и для испытаній какъ новыхъ приѣмовъ обработки въ данной мѣстности, такъ и для пробы различныхъ новыхъ культурныхъ растений и сѣмянъ. Само собою разумѣется, что во главѣ этихъ учреждений должны стоять люди, соединяющіе въ себѣ научную подготовку съ практическимъ знаніемъ хозяйства и не стоящіе далеко отъ народа, такъ какъ кабинетный ученый на этомъ мѣстѣ, при самомъ добросовѣстномъ отношеніи къ дѣлу, можетъ оказаться мало полезнымъ для достиженія намѣченной цѣли.

Наряду съ фермами и полями крайне желательно устройство сельскохозяйственныхъ выставокъ для небольшихъ раіоновъ, какъ постоянныхъ, такъ и періодическихъ. Выставки эти, помимо уясненія народу результатовъ улучшенія сельскохозяйственной культуры, могли бы служить и поощреніемъ для крестьянъ, достигшихъ извѣстныхъ результатовъ въ своихъ культурныхъ начинаніяхъ. Выдача денежныхъ премій, медалей, почетныхъ отзывовъ и проч. за различные сельскохозяйственные экспонаты изъ области крестьянскаго хозяйства могла бы служить сильнымъ средствомъ къ пробужденію самодѣтельности у крестьянъ. Во время этихъ выставокъ можно было бы устраивать конкурсы рабочихъ по разнымъ отдѣламъ сельскохозяйственныхъ работъ. Несомнѣнно, многія крупныя экономіи, какъ наиболѣе заинтересованныя въ поднятіи уровня сельскохозяйственныхъ рабочихъ, откликнулись бы на призывъ земства и оказали бы ему какъ нравственную, такъ и матеріальную поддержку въ этомъ дѣлѣ путемъ учрежденія премій и пр.

Но однихъ этихъ, такъ сказать, педагогическихъ приѣмовъ недостаточно,—очень часто крестьянину, собирающемуся ввести въ своемъ хозяйствѣ то или другое нововведеніе, необходимъ опытный руководитель, который могъ бы дать ему въ нужное время требуемый

совѣтъ и предостеречь его отъ промаховъ, могущихъ нанести ущербъ его благосостоянію и подорвать въ немъ и окружающихъ его вѣру въ цѣлесообразность рекомендуемыхъ улучшеній. Для этой цѣли необходимо организовать институтъ инструкторовъ сельскаго хозяйства, обладающихъ, помимо теоретическихъ познаній, и знаніемъ условій мѣстнаго сельскаго хозяйства вообще и крестьянскаго въ частности. Только такіе люди могутъ заслужить довѣріе крестьянъ и быть дѣйствительно насадителями культуры.

Весьма важное значеніе также можетъ имѣть дѣятельность сельскохозяйственныхъ обществъ. Открытіе цѣлой сѣти ихъ въ Краѣ очень желательно. Общества эти должны учреждаться для небольшихъ раіоновъ и возможны не только въ волостяхъ, но и въ крупныхъ селахъ, при чемъ въ составъ ихъ слѣдуетъ привлекать какъ можно болѣе крестьянъ. Такіе союзы должны способствовать развитію самодѣятельности у крестьянъ и поднятію уровня сельскохозяйственнаго образованія. Дѣятельность этихъ обществъ должна быть направлена къ облегченію ихъ членамъ перехода къ болѣе культурнымъ приѣмамъ веденія сельскаго хозяйства, безразлично, будетъ ли это дѣлаться путемъ оказанія нравственной поддержки, оказаніемъ помощи совѣтами въ тѣхъ или другихъ случаяхъ, или путемъ оказанія матеріальной помощи. Во всякомъ случаѣ общества эти должны стать въ болѣе близкое соприкосновеніе съ жизнью крестьянъ, чѣмъ это приходится наблюдать въ настоящее время. Общества эти должны положить начало многимъ другимъ союзамъ, преслѣдующимъ тѣ или другія сельскохозяйственныя цѣли. Такъ, многія улучшения въ сельскохозяйственной культурѣ возможны только при существованіи кооперацій, для отдѣльных же крестьянъ они еще пока совершенно непосильны. Таковыми коопераціями могли бы, наприкладъ, явиться артели для пріобрѣтенія машинъ и производителей улучшенныхъ породъ скота, артели для устройства различныхъ сельскохозяйственныхъ заведеній, наприкладъ, сыроварень, маслобоекъ и проч. Сюда же слѣдуетъ отнести и потребительныя общества въ селеніяхъ, которыя при умѣломъ руководствѣ могутъ оперировать съ полнымъ успѣхомъ, чему уже имѣются примѣры. При потребительныхъ обществахъ въ болѣе крупныхъ центрахъ могли бы устраиваться склады сельскохозяйственныхъ орудій, удобрительныхъ туковъ

и проч. предметовъ, приуроченныхъ къ крестьянскому обиходу. При устройствѣ этихъ организаций земство могло бы оказать большую пользу сельскохозяйственной культурѣ Края. Конечно, для этого пришлось бы затрачивать довольно значительныя средства, но расходы на это дѣло, способствуя повышенію доходности крестьянскаго хозяйства, окупилась-бы сторицею. Ждать же, чтобы крестьянскія общества могли оборудовать всѣ эти учрежденія на свои средства, положительно невозможно, такъ какъ средствъ на это у нихъ не хватаетъ, а дешевый кредитъ организованъ далеко въ недостаточной степени. Что же касается до меліоративнаго кредита, то у крестьянъ онъ совершенно отсутствуетъ. При дальнѣйшемъ развитіи своей дѣятельности, земству и тутъ слѣдуетъ прийти на помощь населенію путемъ учрежденія меліоративнаго земскаго банка съ отдѣленіями хотя бы въ уѣздныхъ городахъ. Всякое улучшеніе въ сельскомъ хозяйствѣ, будетъ ли то переходъ къ новому сѣвообороту или превращеніе земель некультурныхъ, какъ то овраговъ, песковъ, болотъ и проч., въ земли культурныя, или приобрѣтеніе новыхъ улучшенныхъ орудій производства, требуетъ болѣе или менѣе значительныхъ затратъ, которыя могутъ окупиться только впоследствии. При тѣхъ несовершенныхъ приемахъ хозяйства, которые примѣняются въ настоящее время нашими крестьянами, земля не даетъ имъ такого дохода, изъ сбереженій котораго они могли бы дѣлать затраты на меліорации, слѣдовательно, безъ помощи извнѣ, въ видѣ дешеваго кредита, крупныхъ результатовъ въ поднятіи уровня благосостоянія крестьянъ въ этомъ направленіи ждать нельзя.

Но этимъ не ограничивается роль земства въ дѣлѣ поднятія уровня сельскаго хозяйства у крестьянъ. Помогая имъ извлекать больше дохода изъ земли, надо облегчить имъ и способъ сбыта излишковъ производства. Предоставленные сами себѣ и дѣйствуя врозь, крестьяне будутъ по прежнему находиться въ рукахъ скупщиковъ, произвольно устанавливающихъ цѣны на разные сельскохозяйственные продукты, пользующихся и невѣжествомъ темной массы, и всякимъ малѣйшимъ стѣсненнымъ матеріальнымъ положеніемъ крестьянъ, чтобы скупить у нихъ за безцѣнокъ результаты ихъ трудовъ и низвести ихъ прибыль до минимума. Для борьбы съ этимъ зломъ слѣдуетъ организовать артели для сбыта тѣхъ или

иныхъ продуктовъ, склады этихъ продуктовъ и принять мѣры къ тому, чтобы существующія въ данное время цѣны на продукты были извѣстны населенію. Для послѣдней цѣли при складахъ или даже просто въ болѣе или менѣе центральныхъ пунктахъ полезно организовать справочныя конторы, постоянно освѣдомленныя о состояніи рынка, имѣющія свои бюллетени о цѣнахъ. Кромѣ того склады продуктовъ играютъ большую педагогическую роль, показывая крестьянамъ наилучшіе способы храненія, упаковки и перевозки ихъ товаровъ и приучая ихъ заботиться объ улучшеніи качества вырабатываемыхъ ими продуктовъ, такъ какъ въ складахъ, гдѣ продукты обезличиваются, принимаются только тѣ изъ нихъ, которые удовлетворяютъ опредѣленнымъ требованіямъ. Такіе склады не могутъ допускать какихъ нибудь фальсификацій продуктовъ, слѣдовательно, гарантируютъ уже одной своей фирмой ихъ доброкачественность, что несомнѣнно повлечетъ за собой повышеніе цѣны выпускаемаго ими продукта сравнительно съ цѣнами, какія могутъ получить отдѣльные крестьяне. Самый сбытъ крестьянами своихъ продуктовъ въ склады уже потому можетъ быть обезпеченъ, что при удачныхъ операціяхъ склады могутъ уплачивать крестьянамъ деньги впередъ непосредственно при доставкѣ товара, не ожидая его продажи.

Въ торговлѣ зерномъ такое же точно значеніе имѣютъ зернохранилища простѣйшаго типа въ небольшихъ пунктахъ, а въ центральныхъ, какъ напримѣръ, при узловыхъ станціяхъ желѣзныхъ дорогъ, элеваторы. Устройство такихъ общественныхъ элеваторовъ и зернохранилищъ имѣетъ большое распространеніе въ Западной Европѣ и Сѣверной Америкѣ; удачныя опыты имѣются и въ Россіи. Организация элеваторовъ желательна, конечно, при томъ условіи, чтобы лицу, доставившему хлѣбъ въ элеваторъ, выдавался warrantъ, который и можетъ быть учтенъ во всякое время его владѣльцемъ.

При такой широкой организаціи сбыта продуктовъ крестьянами при помощи разныхъ организацій, земство можетъ взять на себя инициативу и поставки этихъ продуктовъ казнѣ. При такихъ условіяхъ вся прибыль, получаемая подрядчиками казенныхъ вѣдомствъ, основанная на разницѣхъ цѣнъ, останется у населенія, что составитъ, конечно, не малую прибавку къ его сбереженіямъ. Казна тоже не будетъ терять на этомъ ничего, такъ какъ участіе зем-

ства въ этихъ подрядахъ будетъ служить достаточной гарантіей добросовѣстнаго ихъ выполненія.

Остается еще указать на одно дѣло, имѣющее непосредственную связь съ сельскимъ хозяйствомъ, урегулированіе котораго не должно остаться безъ благотворнаго вліянія на сельскохозяйственную культуру—это вопросъ о сельскохозяйственныхъ отхожихъ промыслахъ и главнымъ образомъ о сельскохозяйственныхъ рабочихъ. Въ настоящее время, когда дѣло это совершенно не организовано, предоставленные сами себѣ крестьяне, не имѣя достаточныхъ свѣдѣній о спросѣ на рабочіе руки, отправляются часто въ тѣ мѣстности, гдѣ предложеніе рабочихъ не удовлетворяетъ спросу. При такихъ условіяхъ часто имъ приходится возвращаться ни съ чѣмъ домой, потративъ непроизводительно деньги и время на путешествіе. Но и въ случаѣ наличности работъ, они нерѣдко попадаютъ въ руки крайне недобросовѣстныхъ агентовъ по поставкѣ рабочихъ въ крупныя экономіи, забирающихъ значительную долю выдаваемого имъ аванса въ свою пользу и вообще эксплуатирующихъ какъ нанимателей, такъ и рабочихъ всевозможными способами. На этомъ поприщѣ земству предстоитъ тоже поработать къ очевидной пользѣ обѣихъ договаривающихся сторонъ. Оно могло бы устроить своими средствами справочныя бюро, въ которыхъ бы сосредоточивались свѣдѣнія о спросѣ на рабочія руки въ извѣстныхъ мѣстностяхъ, о цѣнѣ на рабочихъ и проч., и сообразно имѣющимся свѣдѣніямъ организовать и рабочія партіи, направляя ихъ въ намѣченныя мѣста согласно съ поступившими требованіями. Для того, чтобы рабочіе не терпѣли тѣхъ лишеній, которыя имъ часто приходится испытывать въ настоящее время въ пути, земство могло бы организовать въ мѣстахъ наибольшаго скопленія ихъ питательные пункты съ ночлежными бараками, гдѣ если не бесплатно, то за самую дешевую плату рабочіе могли бы получать пищу и ночлегъ. Въ этихъ пунктахъ особенно важно обратить вниманіе на врачебно-санитарную часть, такъ какъ при такихъ скопленіяхъ народа, стекающагося изъ разныхъ мѣстностей, легко возникаютъ эпидемическія заболѣванія, которыя могутъ получить широкое распространеніе при отсутствіи своевременно принимаемыхъ мѣръ.

Есть еще одинъ вопросъ, хотя и не входящій прямо въ область улучшенія крестьянскаго сельскаго хозяйства, но имѣющій близкое

къ нему отношеніе—это кустарные промыслы. Правда, въ Юго-Западномъ Краѣ промыслы эти развиты крайне незначительно и въ крестьянскомъ хозяйствѣ играютъ ограниченную роль, тѣмъ не менѣе развитіе ихъ было бы весьма желательно, такъ какъ въ свободное отъ полевыхъ работъ время крестьяне могли бы зарабатывать гораздо больше, чѣмъ теперь. Для развитія кустарныхъ промысловъ ихъ прежде всего надо правильно поставить, т. е. организовать правильныя артели, снабдивъ ихъ хорошими инструментами, сырымъ матеріаломъ и хорошими образцами. Для усовершенствованія уже имѣющихся отраслей кустарныхъ промысловъ и для основанія новыхъ необходимо имѣть хорошихъ руководителей въ лицѣ специальныхъ инструкторовъ, слѣдуетъ учредить нѣсколько техническихъ низшихъ училищъ, а въ центрахъ кустарнаго производства организовать періодическіе курсы для кустарей по предметамъ, имѣющимъ отношеніе къ даннымъ промысламъ, напримѣръ, популярныя курсы по устройству простѣйшихъ машинъ, элементарнаго рисованія и черченія и т. п. Полезно также устраивать періодическія или постоянныя выставки кустарныхъ работъ. Главнымъ же средствомъ для развитія этихъ промысловъ является дешевый кредитъ для кустарей, необходимый для покупки ими инструментовъ, сырья и для возможности выжидать лучшихъ цѣнъ на предметы ихъ производства, дабы не сбывать ихъ скупщикамъ за безцѣнокъ, или, что еще чаще бываетъ, въ видѣ отработки за данное въ кредитъ сырье. Для устраненія послѣдняго, крайне вредно отражающагося на развитіи промысловъ явленія самымъ лучшимъ средствомъ слѣдуетъ считать устройство товарныхъ складовъ, изъ которыхъ уже и должна производиться продажа какъ оптовая, такъ и розничная. При надлежащей организациі кустарные промыслы могутъ оказать значительную поддержку въ дѣлѣ развитія культуры населенія.

Однако, принимая тѣ или иные мѣры положительнаго характера, направленные къ поднятію крестьянскаго сельскаго хозяйства, не слѣдуетъ забывать, что въ этой области существуетъ еще цѣлый рядъ отрицательныхъ явленій, безъ устраненія которыхъ всѣ мѣры положительнаго характера не принесутъ всей ожидаемой пользы. Такимъ образомъ одновременно, если еще и не прежде всего, нужно направить усилія къ устраненію этихъ тормазовъ сельскохозяйственной

культуры. И въ этой области земству предоставляется широкое поле дѣятельности.

Однимъ изъ самыхъ серьезныхъ вопросовъ, заняться которымъ надо немедленно, такъ какъ съ каждымъ годомъ устраненіе надвигающейся бѣды будетъ требовать и большихъ усилій—есть борьба съ оврагами, песками и болотами. Возникаетъ это зло главнымъ образомъ вслѣдствіе неумѣлаго и небрежнаго обращенія съ землей. Вырубаются лѣса тамъ, гдѣ они сдерживаютъ ползучіе овраги, распаиваются изъ году въ годъ въ одномъ и томъ же направленіи крутые склоны, стравливается скотомъ тотъ незначительный покровъ, который сковываетъ сыпучіе пески, и овраги и пески начинаютъ расти и поглощаютъ собою десятки тысячъ десятинъ культурной земли, лишаютъ почву необходимой влаги, ничѣмъ не задерживаемой послѣ дождей и половодья и свободно стекающей къ низинѣ, измѣняютъ систему орошенія цѣлыхъ раіоновъ и вообще производятъ катастрофу въ благосостояніи населенія мѣстностей, зараженныхъ этимъ зломъ. Сознается это зло, къ сожалѣнію, слишкомъ поздно,—тогда, когда защита отъ него уже превышаетъ силы отдѣльныхъ хозяйствъ и требуетъ организованной борьбы и помощи извнѣ. Въ этихъ случаяхъ долгъ земства взять починъ въ этомъ дѣлѣ въ свои руки и не жалѣть силъ и средствъ на организацію борьбы. Въ тѣхъ случаяхъ, когда отдѣльные хозяйства—вѣроятно предположить, что это будутъ помѣщичьи экономіи болѣе или менѣе крупныя—могутъ начать работы по укрѣпленію песковъ и овраговъ своими средствами, слѣдуетъ оказать имъ всякую нравственную поддержку въ этомъ направленіи, а если надо, то и матеріальную, путемъ ли назначенія опытныхъ руководителей работъ, путемъ ли оказанія меліоративнаго кредита на эти работы. Когда же силы хозяевъ настолько ничтожны сравнительно съ размѣрами зла, что надѣяться на то, что они справятся съ этимъ дѣломъ, нѣтъ основанія, какъ это вѣроятно будетъ въ большинствѣ случаевъ, ибо овраги и пески поражаютъ чаще всего крестьянскія земли,—слѣдуетъ прямо начать работы на свои средства, не ожидая даже ходатайства по этому поводу самихъ хозяевъ земли. Въ случаяхъ, когда хозяева не соглашались бы на допущеніе работъ на своихъ участкахъ, не слѣдуетъ останавливаться даже передъ покупкой этихъ

земель, съ тѣмъ, чтобы послѣ окончанія работъ по укрѣпленію продать эти земли хотя бы и по той же цѣнѣ въ прежнія руки. Экономія въ этомъ дѣлѣ не должна быть допускаема, такъ какъ кажушіяся сбереженія впоследствии могутъ обойтись крайне дорого; некультурныя же земли, ставши культурными, начнутъ приносить свой доходъ и могутъ облагаться тѣмъ же земствомъ, возвращая хоть нѣкоторую долю затраченныхъ на нихъ средствъ, но за то будутъ сохранены культурѣ другія земли, которыя безъ этихъ затратъ рано или поздно погибли бы.

Другимъ зломъ, сильно вредящимъ крестьянскому полевому хозяйству, является засореніе полей сорными травами. Травы эти, произрастаютъ на межахъ, никогда не выпалываются и даже послѣ уборки полей оставляются не скошенными, какъ будто нарочно для того, чтобы онѣ могли дозрѣть и обсеменить и межи, и сосѣднія поля, а при благопріятныхъ условіяхъ поля сосѣднихъ экономій. Помимо засоренія полей травы эти на межахъ представляютъ собою самыя благодарныя условія для размноженія разнаго рода вредныхъ для полей насѣкомыхъ, являющихся отъ поры до времени въ количествахъ, угрожающихъ полной гибелью культурныхъ растений. Помимо борьбы съ этими насѣкомыми, заключающейся въ изученіи ихъ жизни и свойствъ на особыхъ біо-энтомологическихъ станціяхъ специалистами, дѣло коихъ найти мѣры къ радикальному ихъ уничтоженію при первыхъ же признакахъ ихъ появленія, слѣдуетъ стремиться уничтожить самыя очаги ихъ развитія. Для этого слѣдуетъ стараться уяснить крестьянамъ весь вредъ сорныхъ травъ и добиться того, чтобы крестьяне начали выпалывать эти травы. Гдѣ это представляется возможнымъ по мѣстнымъ условіямъ, слѣдуетъ способствовать замѣнѣ межъ другими пограничными знаками, кольями, деревьями на углахъ и проч., такъ какъ помимо того, что межи служатъ разсадниками сорныхъ травъ, подъ ними, при дробности крестьянскихъ полей, пропадаетъ значительное количество земли, которая могла бы быть использована для обработки.

Большимъ мѣстомъ въ настоящее время является еще и положеніе, въ которомъ находится у крестьянъ скотоводство, особенно крестьянскій рабочій скотъ. Слабосильность и низкорослость лошадей во многихъ случаяхъ дошла до такихъ предѣловъ, что дальше идти

некуда; рогатый скотъ не имѣетъ ни рабочихъ, ни молочныхъ ни мясныхъ качествъ. Настолько же невысоки качества и другихъ животныхъ въ крестьянскомъ хозяйствѣ.

Причинъ такого вырожденія много, но большинство изъ нихъ вполне устранимо. Если пока и трудно требовать отъ крестьянъ, необладающихъ значительнымъ количествомъ рабочаго скота, чтобы они не работали на лошадахъ, не всегда достигшихъ даже двухъ лѣтъ, то всегда возможно достигъ того, чтобы не вполне зрѣлые или негодные по другимъ причинамъ жеребцы и быки не становились производителями, тогда какъ у крестьянъ вполне обычное явленіе случка двухгодовыхъ производителей. Мѣрой къ устраненію этого зла должно быть введеніе обязательнаго холощенія неполовозрѣлыхъ жеребчиковъ и бычковъ, равно какъ и такихъ, которые въ силу низкаго качества своихъ статей не годятся въ производители. Независимо отъ сего для улучшенія породъ скота необходимо приобрѣтеніе лучшихъ производителей. Достигъ этого можно двумя путями: или оказаніемъ пособія крестьянскимъ обществамъ для приобрѣтенія общественныхъ производителей, или устройствомъ сѣти земскихъ случныхъ пунктовъ, съ производителями подходящихъ для данной мѣстности породъ скота, и гдѣ бы случка производилась по вполне доступнымъ для крестьянъ цѣнамъ. Правда, въ Краѣ имѣется нѣсколько случныхъ пунктовъ, вѣдомства Государственнаго Коннозаводства, но во первыхъ пунктовъ этихъ крайне недостаточно, а во вторыхъ это вѣдомство заинтересовано въ увеличеніи количества лошадей преимущественно ремонтнаго типа. Для другихъ же породъ скота никакихъ случныхъ пунктовъ не имѣется вовсе. Конечно, для улучшенной породы скота потребуется и улучшенный кормъ, но если и теперь уже въ отдѣльныхъ случаяхъ можно наблюдать у крестьянъ травосѣяніе, то, при поднятіи общаго уровня сельскохозяйственной культуры, переходъ къ травосѣянію и стойловому содержанію скота на концентрированномъ кормѣ естественнымъ путемъ изъ спорадическихъ явленій станетъ общимъ явленіемъ, хотя бы тамъ, гдѣ это возможно по условіямъ владѣнія землею.

Въ заключеніе слѣдуетъ указать еще на одно неблагоприятное для процвѣтанія сельскаго хозяйства явленіе—это на малую обезпеченность сельскохозяйственной собственности. Не говоря уже о

постоянныхъ лѣсныхъ порубкахъ, покосахъ, потравахъ, кражахъ фруктовъ и хлѣба въ снопахъ, на которыя населеніе привыкло смотрѣть съ особенной легкостью, несвойственной другимъ цивилизованнымъ странамъ, такое явленіе, какъ конокрадство, является прямо бичемъ населенія. Борьба съ этимъ зломъ хотя во многихъ отношеніяхъ и выходитъ изъ предѣловъ вѣдѣнія земства и населенія, составляя компетенцію полицейскихъ властей, но безъ помощи въ этомъ дѣлѣ со стороны самого населенія всѣ усилія властей къ искорененію этого зла будутъ значительно затруднены. Не касаясь здѣсь вопросовъ о страхованіи и о введеніи паспортной системы для лошадей, слѣдуетъ придти къ заключенію, что пока самымъ лучшимъ средствомъ къ уменьшенію случаевъ конокрадства есть надлежащая охрана лошадей. Если замѣнить безпризорную пастъбу лошадей партіями по 3—5 головъ, въ лучшемъ случаѣ подъ надзоромъ подростка лѣтъ 10—12 отъ роду, пастъбой можетъ быть и нѣсколько дороже стоящею взрослыми отвѣтственными пастухами, если завести ночныхъ караульныхъ, назначить денежныя награды за поимки воровъ, то конокрадскій хлѣбъ станетъ значительно труднѣе, чѣмъ теперь, и многіе изъ современныхъ конокрадовъ можетъ быть найдутъ для себя болѣе выгоднымъ самимъ взяться за плугъ, чѣмъ продолжать свой рискованный и при новыхъ порядкахъ далеко не такой выгодный промыселъ. Что касается до остальныхъ нарушеній правъ собственности, то съ усиленіемъ охраны полей, садовъ и проч. несомнѣнно и эти явленія станутъ значительно болѣе рѣдкими. Но главную надежду въ этомъ вопросѣ слѣдуетъ возлагать на поднятіе общаго уровня образованія у крестьянъ и увеличеніе ихъ благосостоянія. Разъ увеличится благосостояніе, расширится кругъ предметовъ, составляющихъ ихъ собственность, тогда они сами потребуютъ и большаго уваженія и большей охраны этихъ правъ, а взамѣнъ и сами будутъ уважать чужія права.

Оканчивая настоящій обзоръ мѣропріятій, путемъ которыхъ органы земскаго хозяйства въ Краѣ могли бы поднять уровень благосостоянія населенія вообще, а крестьянскаго въ частности, слѣдуетъ оговориться, что намѣченные вопросы далеко не исчерпываютъ всей сферы дѣятельности земства въ этомъ направленіи. Проявленія культуры такъ разнообразны и измѣнчивы, что предусмотрѣть все и охва-

тять сразу всѣ сложныя отношенія въ жизни населенія невозможно,—можно только указать на то, что особенно ярко бросается въ глаза, и на основаніи этого судить о томъ, что существенно важно въ настоящее время и что еще пока только назрѣваетъ. На этихъ данныхъ и слѣдуетъ составлять планъ работы, который въ дальнѣйшемъ придется уже только измѣнять въ деталяхъ и дополнять, безъ плана же никакая работа не имѣетъ гарантіи въ успѣхѣ, такъ какъ лишена своего главнаго фундамента—сознательнаго къ ней отношенія.

Отъ 8 Мая 1904 г. № 4063. О порядкѣ составленія уѣздными по чиншевымъ дѣламъ Присутствіями выкупныхъ актовъ на имя наслѣдниковъ чиншевыхъ владѣльцевъ.

Кіевскій Губернаторъ представилъ постановленіе подвѣдомственнаго ему Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія, коимъ послѣднее, на основаніи ст. 28 ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго 9 Іюня 1886 г. Положенія объ устройствѣ быта сельскихъ вѣчныхъ чиншевиковъ, просило указаній по вопросу о томъ, надлежитъ ли при составленіи выкупнаго акта на имя чиншевика, умершаго послѣ изданія упомянутаго выше Положенія, но до утвержденія выкупнаго акта, указывать въ семъ послѣднемъ поименно всѣхъ наслѣдниковъ умершаго, или составлять этотъ актъ на имя наслѣдниковъ вообще, безъ поименованія наличныхъ владѣльцевъ участка, признаннаго вѣчночиншевымъ.

Изъ разсмотрѣнія означеннаго постановленія Губернскаго Присутствія видно, что чиншевыя учрежденія, руководствуясь разъясненіемъ по сему предмету Правительствующаго Сената отъ 3 Мая 1896 г. за № 1575 (по дѣлу жителей с. Каменной), въ случаѣ смерти лица, за которымъ признаны чиншевыя права на земельный участокъ, указывали до послѣдняго времени въ выкупныхъ актахъ поименно всѣхъ наслѣдниковъ умершаго, безъ опредѣленія однако ихъ долей, такъ какъ это опредѣленіе подлежитъ вѣдѣнію суда. Соблюденіе такого порядка поддерживалось также требованіемъ Департамента Окладныхъ Сборовъ Министерства Финансовъ, разсматривавшаго выкупные акты въ отношеніи вопроса о размѣрѣ выкупной ссуды на чиншевыя земли.

Между тѣмъ когда по дѣлу о признаніи чиншевыхъ правъ за наслѣдниками жителя с. Чернорудки Антона Клобуцкаго выкупной актъ былъ составленъ, по установившейся практикѣ, на имя этихъ наслѣдниковъ съ указаніемъ имени, отчества и фамиліи каждаго изъ нихъ и когда дѣло это перешло, въ кассационномъ порядкѣ, въ Правительствующій Сенатъ, то послѣдній, указомъ 19 Февраля 1902 г. за № 958, отмѣнилъ постановленіе Губернскаго Присутствія и при этомъ разъяснилъ, что поименованіе въ выкупномъ актѣ наслѣдниковъ чиншевика, умершаго послѣ изданія Положенія 9 Іюня 1886 г. и послѣ

заявленія имъ о чиншевыхъ правахъ, неправильно, ибо чиншевыя установленія въ подобнаго рода случаяхъ должны составлять выкупные акты на имя „вообще наслѣдниковъ“ умершаго, безъ указанія имени и долей каждаго изъ нихъ, предоставляя всѣмъ заявившимъ права на открывшееся наслѣдство разобратся въ ихъ спорѣ судебнымъ порядкомъ.

Принимая во вниманіе: 1) что между послѣднимъ по времени Сенатскимъ указомъ отъ 19 Февраля 1902 г. за № 958, съ одной стороны, и предъидущимъ указомъ Сената отъ 3 Мая 1896 г. за № 1575 и вытекающимъ изъ него требованіемъ Департамента Окладныхъ Сборовъ, съ другой стороны, усматривается весьма существенное разногласіе, исключающее возможность необходимаго единообразія въ дѣйствіяхъ чиншевыхъ учрежденій и отражающееся вообще на успѣшности хода выкупной чиншевой операціи, и 2) что вопросъ, возникшій въ Кіевской губерніи при разсмотрѣніи Губернскимъ Присутствіемъ чиншевыхъ правъ наслѣдниковъ умершаго чиншевика, можетъ имѣть мѣсто и во ввѣренной Вамъ губерніи, я, по соглашенію съ Г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, имѣю честь просить Ваше Превосходительство указать подвѣдомственному Вамъ Губернскому по крестьянскимъ дѣламъ Присутствію руководствоваться на будущее время приведеннымъ выше позднѣйшимъ разъясненіемъ Правительствующаго Сената отъ 19 Февраля 1902 г. за № 958, устраняющимъ необходимость разыскивать наслѣдниковъ умершихъ чиншевиковъ и до того приостанавливать ходъ чиншевыхъ дѣлъ, а равно предложить Уѣзднымъ по чиншевымъ дѣламъ Присутствіямъ составлять выкупные акты на имя наслѣдниковъ чиншевика вообще, безъ указанія имени и долей каждаго изъ нихъ.

Отъ 2 Іюня 1904 г. № 5054. Относительно порядка составленія и провѣрки крестьянскихъ общественныхъ приговоровъ о ссылкѣ ихъ однообщественниковъ за порочное поведеніе.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ при письмѣ отъ 30 Апрѣля текущаго года за № 85 препроводилъ ко мнѣ въ копіи ВЫСОЧАЙШЕ утвержденное 29 Января 1904 года Положеніе Комитета Министровъ, изъ коего видно, что при обсужденіи записки Министерства Внутреннихъ Дѣлъ о назначеніи на трехлѣтіе съ 1904—1906 г.г. мѣстностей для водворенія ссыльныхъ по общественнымъ приговорамъ крестьянъ, Комитетъ Министровъ, между прочимъ, подтвердилъ выраженный еще въ 1900 г. Государственнымъ Совѣтомъ, при обсужденіи общаго законопроекта объ отмѣнѣ ссылки, основной взглядъ о томъ, что оставленіе за крестьянами, въ извѣстной мѣрѣ, права высылки своихъ однообщественниковъ является мѣрой временной, совершенное устраненіе коей должно признаваться весьма желательнымъ.

При этомъ Статсъ-Секретарь Плеве обратилъ, съ своей стороны, вниманіе на значительное число крестьянъ (452 домохозяина), не считая членовъ ихъ семействъ, удаленныхъ по приговорамъ обществъ въ *трехлѣтіе 1900—1903 и.и.* изъ мѣстностей Юго-Западнаго Края. Количество это, по свѣдѣніямъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, составляетъ болѣе $\frac{1}{4}$ всего числа крестьянъ, предоставленныхъ въ распоряженіе правительства въ тотъ же періодъ времени изъ всѣхъ остальныхъ губерній Европейской и Азіатской Россіи.

Приведенныя цифры, по мнѣнію Г. Министра, едва ли могутъ служить показателемъ особой порочности сельскаго населенія Юго-Западнаго Края и указанное разнообразіе въ примѣненіи въ разныхъ мѣстностяхъ Имперіи постановленій закона объ ограниченіи ссылки находитъ себѣ болѣе вѣроятное объясненіе въ неволнѣ правильномъ пониманіи мѣстными крестьянскими установленіями ихъ обязанностей по надзору за дѣятельностью въ этомъ отношеніи сельскихъ и волостныхъ сходовъ. Не подлежитъ сомнѣнію, что несовершенство полицейской и слѣдственной части, а также и судебной не позволяютъ въ настоящее время совершенно отказаться отъ возможности, путемъ административной, по приговору сельскаго общества, высылки, освобо-

дить данную мѣстность отъ порочныхъ элементовъ. Но наряду съ этимъ случаи примѣненія такого порядка административной высылки, какъ то опредѣленно выражено въ ВЫСОЧАЙШЕ утвержденномъ Положеніи Комитета Министровъ, должны быть всемѣрно ограничены.

Въ соотвѣтствіи съ этимъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ полагаетъ, что мѣстные крестьянскія учрежденія, не поступаясь возложенными на нихъ обязанностями по охраненію населенія отъ развращающаго вліянія порочныхъ элементовъ, имѣютъ полную возможность, въ исполненіе означенной выше ВЫСОЧАЙШЕЙ воли, ограничить число удалительныхъ приговоровъ исключительно случаями самой крайней необходимости. Для сего мировымъ Посредникамъ въ особенности должна быть подтверждена ихъ обязанность производства по каждому изъ означенныхъ приговоровъ самаго тщательнаго дознанія, въ цѣляхъ удостовѣренія, что приговоръ постановленъ вполне сознательно и по свободному убѣжденію крестьянъ, безъ всякаго посторонняго или же партійнаго вліянія, а лицо, удаляемое изъ общества, дѣйствительно, по своимъ нравственнымъ качествамъ и наклонностямъ, представляетъ нетерпимый въ обществѣ элементъ. Такое всесторонне обоснованное разслѣдованіе, совмѣстно съ подробнымъ заключеніемъ Предводителя Дворянства, дастъ мѣстной губернской власти возможность имѣть полный матеріалъ для надлежащаго обсужденія приговора.

Съ другой стороны, внимательное по симъ дѣламъ со стороны крестьянскихъ учреждений отношеніе внѣдрить въ самое сельское населеніе сознаніе исключительности его права по высылкѣ своихъ членовъ, каковое обстоятельство несомнѣнно ограничить число удалительныхъ приговоровъ лишь случаями, когда дальнѣйшее пребываніе отдѣльныхъ крестьянъ въ ихъ обществахъ дѣлается дѣйствительно невозможнымъ.

Сообщая объ изложенномъ, имѣю честь просить Ваше Превосходительство предложить подвѣдомственному Вамъ Губернскому по крестьянскимъ дѣламъ Присутствію принять къ свѣдѣнію и руководству изложенныя выше соображенія Г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ, а равно преподать надлежащія по сему предмету указанія Г.г. Предводителямъ Дворянства и мировымъ Посредникамъ.

Отъ 19 Іюня 1904 г. № 5727. Подтвержденіе Начальникамъ губерній Ю. З. Края объ окончаніи, въ теченіе одного года, дѣлъ по устройству вольныхъ людей 2-го разряда и о командированіи съ этой цѣлю въ помощь Съѣздамъ Мировыхъ Посредниковъ свободныхъ отъ занятій землемѣровъ.

Изъ доставленныхъ мнѣ Предсѣдателями Съѣздовъ Мировыхъ Посредниковъ вѣдомостей о ходѣ дѣлъ по устройству быта вольныхъ людей 2 разряда я усмотрѣлъ, что дѣлъ этихъ числится за Съѣздами не такъ много (напримѣръ, по Житомирскому уѣзду, гдѣ дѣлъ этихъ наибольшее число, ихъ всего 36), чтобы ихъ нельзя было окончить въ теченіе одного года.

Вслѣдствіе этого я имѣю честь покорнѣйше просить Ваше Превосходительство не отказать въ возможномъ съ Вашей стороны содѣйствіи къ своевременному окончанію дѣлъ о вольныхъ людяхъ, и для этого благоволите въ Съѣзды, гдѣ встрѣятся затрудненія, командировать землемѣровъ изъ тѣхъ Съѣздовъ, въ которыхъ землемѣры болѣе свободны.

Къ сему считаю нужнымъ добавить, что одновременно съ симъ мною сообщено объ этомъ циркулярѣ Предсѣдателямъ тѣхъ Съѣздовъ, за коими числятся еще неоконченными дѣла этого рода, и предложено доставлять мнѣ періодическія свѣдѣнія о ходѣ тѣхъ дѣлъ.

Сообщая объ изложенномъ и принимая во вниманіе, что должны быть преслѣдуемы не только случаи вымогательства волостныхъ писарей, но и принятіе ими отъ крестьянъ всякаго рода уплатъ за работы, которыхъ должны быть совершены волостными писарями безъ всякаго вознагражденія, какъ сопряженныя съ исполняемыми ими должностями, имѣю честь просить Ваше Превосходительство подтвердить чрезъ г. г. Мировыхъ Посредниковъ вѣренной Вамъ губерніи волостнымъ правленіямъ вообще и волостнымъ писарямъ особо о лежащей на этихъ послѣднихъ и ихъ помощникахъ въ указанныхъ отношеніяхъ обязанности точнаго и неуклоннаго исполненія упомянутого выше распоряженія.

12
Отъ 19 Іюня 1904 г. № 5730. По тому же предмету на имя Предсѣдателей
Сѣздовъ Мировыхъ Посредниковъ.

Изъ разсмотрѣнія представленныхъ мнѣ отчетовъ о движеніи дѣлъ о вольныхъ людяхъ 2 разряда я усмотрѣлъ, что въ настоящее время за Сѣздомъ, въ которомъ Вы предсѣдательствуете, числится немного дѣлъ, и, при старательномъ и энергичномъ отношеніи къ своимъ обязанностямъ Предсѣдателя и Мировыхъ Посредниковъ, находящіеся въ ихъ производствѣ дѣла могутъ быть совершенно закончены въ теченіе непродолжительнаго времени, если не встрѣтятся затрудненій въ малочисленности землемѣровъ, состоящихъ при Сѣздѣ. Для устраненія такого промедленія мною одновременно съ симъ сдѣлано сношеніе съ Губернаторомъ о командированіи въ помощь Сѣзда свободныхъ землемѣровъ.

Не сомнѣваясь, что Вы, Милостивый Государь, приложите всевозможное стараніе къ тому, чтобы всѣ числящіеся за Сѣздомъ дѣла этого рода были окончены въ теченіе года, прошу Ваше Высочордіе сообщить въ Канцелярію Генераль-Губернатора къ 1 Января, 1 Мая и 1 Сентября свѣдѣнія о ходѣ дѣлъ по устройству быта вольныхъ людей 2 разряда за истекшую треть года.

Съ другой стороны, внимательное по симъ дѣламъ со стороны крестьянскихъ учрежденій отношеніе выдѣлитъ въ сѣздомъ сельскомъ населеніи сознаніе исключительности его права по высылкѣ своихъ членовъ, каковое обстоятельство непосредственно ограничитъ число удалительныхъ приговоровъ лишь случаями, когда дальнейшее пребываніе отдельныхъ крестьянъ въ ихъ обществахъ дѣлается дѣйствительно невозможнымъ.

Сообщая объ изложенномъ, имѣю честь просить Ваше Превоси-
хотельство предложить подвѣдомственному Вамъ Губернатору по
крестьянскимъ дѣламъ Присутствію принять къ соображенію
свѣдѣнія Г. Министра, а равно при этомъ Г. Прет-
водителемъ

Отъ 22 Августа 1904 г. № 3618. О строгомъ наблюденіи за тѣмъ, чтобы волостные писаря и ихъ помощники, при заключеніи сдѣлокъ крестьянъ о покупке ими земли, не принимали отъ нихъ никакого за то вознагражденія.

Предмѣстникъ мой, Генералъ-Адъютантъ Драгомировъ, отзывомъ отъ 20 Октября 1900 г. за № 9220, между прочимъ, просилъ Ваше Превосходительство внушить волостнымъ писарямъ ввѣренной Вамъ губерніи, что содѣйствіе заключенію сдѣлокъ крестьянъ о приобрѣтеніи земли при помощи ссуды Крестьянскаго Поземельнаго Банка относится къ прямымъ ихъ обязанностямъ, а равно наблюсти, чтобы при заключеніи тѣхъ сдѣлокъ волостные писаря никакой платы въ свою пользу съ крестьянъ не брали.

Между тѣмъ при личномъ посѣщеніи мною одного изъ волостныхъ правленій ввѣреннаго мнѣ края выяснилось, что мѣстный волостной писарь и его помощникъ, хотя и не вымогаютъ денегъ у крестьянъ, обращающихся къ нимъ за составленіемъ списковъ и другихъ документовъ, подлежащихъ представленію въ Крестьянскій Поземельный Банкъ для исходатайствованія ссуды подъ приобрѣтаемую землю, но позволяютъ себѣ принимать отъ тѣхъ крестьянъ денежное вознагражденіе за свои труды по составленію, дополненію и исправленію означенныхъ выше документовъ.

Сообщая объ изложенномъ и принимая во вниманіе, что должны быть преслѣдуемы не только случаи вымогательства волостныхъ писарей, но и принятіе ими отъ крестьянъ всякаго рода уплатъ за работы, которыя должны быть совершаемы волостными писарями безъ всякаго вознагражденія, какъ сопряженные съ исполняемыми ими должностями, имѣю честь просить Ваше Превосходительство подтвердить чрезъ г. г. Мировыхъ Посредниковъ ввѣренной Вамъ губерніи волостнымъ правленіямъ вообще и волостнымъ писарямъ особо о лежащей на этихъ послѣднихъ и ихъ помощникахъ въ указанныхъ отношеніяхъ обязанности точнаго и неуклоннаго исполненія упомянутаго выше распоряженія.

Отъ 23 Августа 1904 г. № 7862. О томъ, чтобы крестьянскія учрежденія и должностныя лица относились болѣе внимательно и участливо къ спорамъ, возникающимъ между помѣщиками и крестьянами о правѣ пользованія земельными угодіями въ неразверстанныхъ имѣніяхъ, не допуская вмѣшательства въ такого рода дѣла подпольныхъ адвокатовъ.

Въ одномъ изъ неразверстанныхъ имѣній ввѣреннаго мнѣ Края въ послѣднее время сильно обострились отношенія между помѣщикомъ и крестьянами. Всѣ предпріятыя мѣры къ мирному разрѣшенію спорныхъ отношеній, по удостовѣренію мѣстной администраціи, не приводили ни къ какимъ результатамъ, вслѣдствіе чего мѣстный губернаторъ обратился ко мнѣ съ ходатайствомъ о присылкѣ на мѣсто воинской команды. Предварительно какихъ либо распоряженій по этому поводу мною было командировано на мѣсто довѣренное лицо, разслѣдованіемъ котораго были выяснены слѣдующія обстоятельства дѣла. Изъ выкупныхъ документовъ по этому селу усматривается, что крестьянамъ между прочимъ предоставлено 152 дес. лѣсного сѣнокоса, расположеннаго въ урочищѣ на пространствѣ 304 дес., изъ коихъ остальные 152 дес. подъ лѣсомъ оставлены во владѣніи помѣщика. Такимъ образомъ изъ всей площади означеннаго урочища вся свободная отъ деревьевъ земля—идеальная половина урочища (152 д.) перешла въ надѣлъ къ крестьянамъ въ качествѣ лѣсного сѣнокоса и предоставлена имъ на выкупъ, а другая половина, состоящая подъ лѣсомъ (вѣрнѣе подъ деревьями), вмѣстѣ съ этимъ послѣднимъ, осталась за помѣщикомъ впредь до разграниченія или разверстанія къ однимъ мѣстамъ угодій мірскихъ и господскихъ. Очевидно поэтому, что урочище въ полномъ составѣ, т. е. на всемъ пространствѣ 304 д., должно было находиться, въ виду примѣч. къ 44 ст. Мѣстн. Полож., въ общемъ пользованіи помѣщика и крестьянъ, при чемъ помѣщику принадлежало право на лѣсъ на всемъ пространствѣ 304 дес., а крестьянамъ на томъ же пространствѣ сѣнокосъ (свободныя между деревьями мѣста), за который они и вносили выкупные платежи и который, слѣдовательно, выкупали въ собственность. Вотъ почему вся площадь этого урочища включена въ черту крестьянскаго надѣла и не только полностью нанесена на планъ крестьянскихъ земель, но и раздѣлена на планѣ, подобно пахатнымъ землямъ, на участки (52) между отдѣль-

ными домохозяевами. Если, однако, признать, что это урочище состоитъ въ общемъ пользованіи помѣщика и крестьянъ и что помѣщику принадлежитъ лѣсъ, а крестьянамъ сѣнокосъ, то вмѣстѣ съ тѣмъ должно признать, что помѣщикъ можетъ рубить растущій на сѣнокосахъ лѣсъ, а крестьяне въ свою очередь могутъ извлекать изъ выкупаемаго ими въ этомъ урочищѣ сѣнокоса пользу такъ, какъ она вообще извлекается въ крестьянскомъ быту изъ подобнаго рода угодій, т. е. они имѣютъ право косить на ней траву столько разъ въ году, сколько пожелаютъ, и пасти на ней скотъ.

Между тѣмъ на дѣлѣ оказалось совершенно иначе. Мѣстный землевладѣлецъ не допускаетъ на указанномъ лѣсномъ сѣнокосѣ выпаса крестьянскаго скота, основывая такое запрещеніе на исполнительномъ листѣ Судебной Палаты. Дѣйствительно, нѣсколько лѣтъ тому назадъ уполномоченные общества крестьянъ предъявили въ Окружномъ Судѣ къ помѣщику искъ объ изыятіи изъ его владѣнія земли, заросшей лѣсомъ, въ количествѣ 152 дес., входящей въ составъ общественныхъ сѣнокосовъ, и о передачѣ этой земли въ исключительное владѣніе крестьянъ; вмѣстѣ съ тѣмъ уполномоченные просили судъ обязать помѣщика на будущее время не вмѣшиваться во владѣніе общественнымъ сѣнокосомъ, заросшимъ лѣсомъ въ количествѣ 247 дес. 1947 с. Затѣмъ, тѣже уполномоченные въ особомъ прошеніи, поданномъ въ судъ, формулируя болѣе точно свои исковыя требованія и отчасти уменьшая ихъ, просили изыять изъ владѣнія помѣщика 152 дес. сѣнокоса, заросшаго лѣсомъ, передать его въ исключительное владѣніе общества и обязать помѣщика прекратить порубку лѣса какъ на этомъ спорномъ участкѣ, такъ и вообще на крестьянскихъ лѣсныхъ сѣнокосахъ на пространствѣ 304 дес. Въ судебномъ засѣданіи уполномоченные истцовъ утверждали уже, что изъ числа 304 дес. въ данномъ урочищѣ 152 д. принадлежатъ истцамъ по данной крѣпости, а другія 152 д., смежныя съ первыми, подарены обществу крестьянъ помѣщикомъ. Наконецъ, тѣже уполномоченные въ апелляціонной жалобѣ на рѣшеніе Окружнаго Суда объяснили, что при предоставленіи крестьянамъ на выкупъ сѣнокоса по всему пространству 304 дес. находившійся въ то время на этихъ сѣнокосахъ лѣсъ признанъ принадлежащимъ помѣщику, но такъ какъ помѣщикъ лѣсъ этотъ вырубилъ еще нѣсколько лѣтъ тому назадъ, то они, истцы, въ настоящее время

вправѣ требовать воспрещенія помѣщику новой рубки лѣса. Такимъ образомъ, изъ этого короткаго перечня измѣнявшихся исковыхъ требованій видно, до какой степени уполномоченные крестьянъ, подчинившись вліянію какого то мѣстнаго подпольнаго адвоката, писавшаго имъ прошенія и дававшего, повидимому, словесныя указанія и совѣты, были неправы, обратившись въ судъ съ своими совершенно неправильными исками, главныя положенія котораго они принуждены были измѣнять въ теченіе процесса нѣсколько разъ, въ виду ловкихъ возраженій со стороны отвѣтчика, представителемъ котораго выступилъ на судѣ помощникъ присяжнаго повѣреннаго. Уже въ своемъ отвѣтѣ—первой поданной въ судъ бумагѣ, повѣренный помѣщика, основываясь на данной крѣпости и повѣрочномъ протоколѣ, доказывалъ неосновательность предъявленнаго крестьянами иска и въ свою очередь предъявилъ къ нимъ встрѣчный искъ, прося судъ признать, что крестьяне не имѣютъ права пастбы скота въ лѣсу, въ коемъ имъ предоставлены покосы на пространствѣ 152 дес., а также права пользоваться лѣсными продуктами. Встрѣчный свой искъ повѣренный основывалъ на 18 ст. Мѣстн. Полож., указывая, что, вслѣдствіе самовольной пастбы крестьянами скота въ урочищѣ, молодой лѣсъ не можетъ произростать, такъ какъ скотъ уничтожаетъ молодую поросль и портитъ вообще лѣсъ. Разсмотрѣвъ настоящее дѣло, Окружный Судъ въ своемъ рѣшеніи опредѣлилъ: 1) отказать обществу крестьянъ въ предъявленномъ ими искѣ и 2) по встрѣчному иску помѣщика къ обществу крестьянъ признать это общество не имѣющимъ права производить пастбу скота на лѣсномъ пространствѣ въ 304 дес., находящемся въ общемъ его и крестьянъ владѣніи, впредь до разверстанія угодій, и таковую пастбу скота и пользованія лѣсными угодіями воспретить. Судебная Палата, съ своей стороны, признавъ отказъ Окружнаго Суда въ первоначальномъ искѣ крестьянъ совершенно правильнымъ, нашла, что Окружный Судъ также правильно удовлетворилъ встрѣчный искъ отвѣтчика и воспретилъ обществу крестьянъ пастбу скота и пользованіе лѣсными продуктами въ урочищѣ, „такъ какъ таковая пастба и пользованіе крестьянами являются самовольными, какъ не предоставленныя имъ по выкупнымъ актамъ и какъ не могущія быть признанными за ними въ силу 18 примѣч. къ 44 ст. Мѣстн. Пол., по каковымъ актамъ и законамъ общество

крестьянъ имѣтъ на тѣхъ десятинахъ, впредь до разграниченія угодій, право пользованія одними лишь покосами“.

Кассационная жалоба въ Сенатъ, равно какъ и поданное крестьянами прошеніе на ВЫСОЧАЙШЕЕ Имя также были оставлены безъ послѣдствій.

Такое рѣшеніе судебныхъ учреждений врядъ ли можно признать исполнѣ правильнымъ, ибо крестьяне лишены права пасти скоть въ лѣсномъ урочищѣ только потому, что означенное право не предоставлено имъ по выкупнымъ документамъ, а также и потому, что такое право, по мнѣнію суда, не можетъ быть признано за ними въ силу 18 ст. и прим. къ 44 ст. Мѣстн. Пол. Между тѣмъ требовать, чтобы въ земельныхъ документахъ было упомянуто о правѣ крестьянъ пасти принадлежащій имъ скоть на предоставленныхъ имъ на выкупъ сѣнокосахъ, нѣтъ ни малѣйшей надобности, подобно тому, какъ нельзя ожидать, чтобы въ документахъ говорилось гдѣ либо о правѣ помѣщика производить порубку лѣса, произрастающаго на тѣхъ же сѣнокосахъ. И то и другое право, т. е. право крестьянъ пасти свой скоть и право помѣщика рубить лѣсъ, растущій на этихъ сѣнокосахъ, разумѣются сами по себѣ и являются прямыми послѣдствіемъ принадлежности крестьянамъ сѣнокоса, а помѣщику лѣса. Предъявляя упомянутое выше требованіе къ выкупнымъ документамъ, совершавшимся въ здѣшнемъ краѣ, какъ извѣстно, чрезвычайно спѣшно и при томъ людьми, въ большинствѣ случаевъ неполучившими юридическаго образованія, Судебная Палата, можно думать, упустила изъ виду, что въ данномъ дѣлѣ рѣчь шла о крестьянскихъ сѣнокосахъ, а не о сервитутахъ, размѣръ и предѣлы коихъ должны быть точно опредѣлены въ земельныхъ документахъ, такъ какъ ими устанавливается право пользованія чужимъ имуществомъ; этотъ же видъ пользованія не имѣетъ ничего общаго съ лѣсными сѣнокосами, выкупаемыми крестьянами въ собственность и состоящими временно лишь въ общемъ пользованіи крестьянъ и помѣщика.

Переходя засимъ ко второму, приводимому въ рѣшеніи Судебной Палаты, основанію, слѣдуетъ, прежде всего, замѣтить, что 18 ст. Мѣстн. Полож. для губерній Кіевской, Подольской и Волынской дѣйствительно изложена настолько неясно и неопредѣленно, что даетъ поводъ къ различнымъ толкованіямъ. Хотя статья эта говоритъ только

о правѣ крестьянъ производить въ господскихъ лѣсахъ „покосы“, тѣмъ не менѣе она, въ связи съ примѣчаніемъ къ 44 ст. того же Положенія, послужила для крестьянскихъ учреждений здѣшняго края основаніемъ къ надѣленію крестьянъ въ помѣщичьихъ лѣсахъ „сѣнокосами“ и къ предоставленію имъ этихъ сѣнокосовъ на выкупъ. Трудно при такомъ положеніи вещей допустить, чтобы крестьянамъ принадлежало при этомъ ограниченное право пользованія такими сѣнокосами, если нигдѣ въ законѣ не говорится о такомъ ограниченіи. Поэтому должно признать, что крестьянамъ на лѣсныхъ сѣнокосахъ принадлежитъ право не только сѣнокосенія, но и пастбы скота. Повѣренный владѣльца имѣнія утверждалъ на судѣ, что эта послѣдняя портитъ лѣсъ, такъ какъ скотъ уничтожаетъ молодую поросль. Можетъ быть это и правда, но не слѣдуетъ упускать изъ виду, что при рубкѣ помѣщикомъ лѣса портится также и крестьянскій сѣнокосъ: онъ утаптывается, засоряется и проч., однако отсюда совсѣмъ не слѣдуетъ, чтобы помѣщикъ лишенъ былъ поэтому права рубить произрастающій на лѣсныхъ крестьянскихъ сѣнокосахъ лѣсъ.

Такова уже участь „общаго пользованія“,—обѣ стороны несутъ при немъ нѣкоторыя неудобства, и было бы совершенно несправедливо требовать, чтобы одна сторона поступалась своими интересами ради выгодъ другой. Кромѣ того, должно замѣтить, что помѣщичій лѣсъ на подобныхъ сѣнокосахъ не можетъ разростаться, такъ какъ этимъ путемъ площадь его увеличивалась бы на счетъ выкупаемыхъ крестьянами сѣнокосовъ, что едва ли имѣлось въ виду законодателемъ при надѣленіи крестьянъ подобнаго рода земельными угодіями. Поэтому заявленіе повѣреннаго помѣщика объ уничтоженіи при пастбѣ крестьянскаго скота на лѣсныхъ сѣнокосахъ молодой поросли не могло заслуживать уваженія.

Такимъ образомъ крестьяне проиграли вѣрное дѣло исключительно потому, что въ этомъ дѣлѣ не имѣли опытнаго и добросовѣстнаго руководителя, а подчинились вліянію невѣжественнаго подпольнаго адвоката. Вслѣдствіе этого, предъявивъ въ судѣ искъ, они мѣняли свои исковыя требованія, равно какъ и основанія иска и совершенно упускали изъ виду необходимость защищаться противъ предъявленнаго къ нимъ встрѣчнаго иска. Если бы Мировые Посредники того участка, гдѣ это дѣло возникло и тянулось въ теченіе многихъ лѣтъ, были

на высотѣ своего призванія, т. е. были бы вполне освѣдомлены о томъ, что дѣлается у нихъ въ участкѣ, если бы они пользовались достаточнымъ авторитетомъ и довѣріемъ крестьянъ, то никакому подпольному адвокату не удалось бы въ продолженіи многихъ лѣтъ не давать дѣлу стать на надлежащій путь. Независимо отъ сего я не могу не признать неправильными дѣйствія губернской администраціи. Когда уже дѣло было проиграно въ судебныхъ учрежденіяхъ, ей слѣдовало возможными путями склонить стороны къ добровольному разверстанію спорныхъ угодій между помѣщикомъ и крестьянами, не рассчитывая улаживать подобныя дѣла военной экзекуціей, такъ какъ мѣры эти, подавляя на время наружныя проявленія несогласій, не устраняютъ въ корнѣ самыхъ причинъ раздоровъ. Затѣмъ Губернскому по крестьянскимъ дѣламъ Присутствію надлежало обсудить всесторонне всѣ обстоятельства подобнаго дѣла въ цѣляхъ ходатайства черезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ о поверженіи на ВЫСОЧАЙШЕЕ благовозрѣніе объ отмѣнѣ судебного рѣшенія, какъ противорѣчащаго дѣйствующему закону, предоставившему крестьянамъ полное право собственности на выкупленные ими сѣнокосы.

Придавая изложенному дѣлу принципиальное значеніе, я считаю долгомъ сообщить о немъ Вашему Превосходительству для свѣдѣнія, во избѣжаніе возможности повторенія подобныхъ нежелательныхъ явленій и въ другихъ мѣстностяхъ ввѣреннаго мнѣ Края.

**Отъ 26 Февраля 1904 г. № 1485. О правильномъ и планомѣрномъ направленіи
образа дѣйствій всѣхъ мѣстныхъ органовъ административнаго управленія.**

Въ первое же время по вступленіи моемъ въ управленіе Юго-Западнымъ Краемъ, я имѣлъ возможность встрѣтиться съ нѣкоторыми фактическими подтвержденіями имѣвшихся у меня и ранѣе данныхъ, съ одной стороны, о сложности и отвѣтственности работы, возложенной на мѣстные органы административнаго управленія, съ другой— о тѣхъ разнообразныхъ затрудненіяхъ и неблагопріятныхъ условіяхъ, коими эта дѣятельность, по различнымъ причинамъ, обставлена нынѣ во многихъ отношеніяхъ.

Вникая ближайшимъ образомъ въ причины этихъ затрудненій и недостатковъ, я не могъ не остановиться прежде всего на томъ соображеніи, что для правильнаго и планомѣрнаго направленія административной дѣятельности въ важнѣйшихъ ея отрасляхъ необходима, кромѣ знакомства подчиненныхъ органовъ съ требованіями закона, постоянная освѣдомленность этихъ органовъ съ руководящими указаніями высшей въ губерніи и въ Краѣ власти, въ тѣхъ видахъ, чтобы упомянутые низшіе органы управленія имѣли возможность ориентироваться въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, не полагаясь на свое личное усмотрѣніе, и такимъ образомъ не навлекали бы на себя справедливыхъ нареканій и служебной отвѣтственности. При этихъ условіяхъ отправленіе текущей службы можетъ получить правильную основу, создать условія для закономѣрнаго урегулированія разнообразныхъ отправленій обыденной жизни, насколько они входятъ въ кругъ попеченія и заботы административной власти, и тѣмъ обезпечить то нравственное удовлетвореніе для самихъ служащихъ и то довѣріе населенія, при коихъ только и возможно установленіе надлежащаго порядка управленія.

Исходя изъ подобныхъ соображеній, я, по прежней моей службѣ, распорядился составленіемъ и изданіемъ цѣлаго ряда печатныхъ трудовъ,—описаній, записокъ, обзоровъ и сводовъ распоряженій, благодаря наличности которыхъ, мнѣ удавалось въ значительной степени облегчать дѣятельность подвѣдомственныхъ мнѣ органовъ столичнаго управленія и вмѣстѣ съ тѣмъ указывать то направленіе и тѣ общія

цѣли, къ которымъ эта дѣятельность должна стремиться для блага населенія. Убѣдясь изъ опыта, что тщательное ознакомленіе учреждений и чиновъ С.-Петербургской столичной полиціи съ содержаніемъ упомянутыхъ изданій принесло несомнѣнную пользу для службы, а точное усвоеніе положеннаго въ основаніе этихъ изданій направленія облегчило тѣмъ учреждениямъ и чинамъ исполненіе служебныхъ обязанностей, я считаю нужнымъ препроводить нѣкоторыя изъ сихъ изданій, по особой описи, къ Вашему Превосходительству на тотъ предметъ, не изволите ли Вы признать соотвѣтственнымъ ознакомить съ оными Губернское Правленіе и другія подвѣдомственные Вамъ учреждения, при чемъ изданія эти подлежатъ сохраненію въ Губернскомъ Правленіи.

Если бы Ваше Превосходительство или подвѣдомственные Вамъ учреждения и лица встрѣтили надобность пріобрѣсти какія либо изъ упомянутыхъ въ описи изданій, то о высылкѣ таковыхъ подлежитъ обратиться въ Типографію С.-Петербургскаго Градоначальства или въ Редакцію „Вѣдомостей С.-Петербургскаго Градоначальства“.

Вмѣстѣ съ тѣмъ имѣю честь покорнѣйше просить Ваше Превосходительство доставить мнѣ соотвѣтственные материалы по Кіевской губерніи, изданные въ теченіе послѣднихъ 10 лѣтъ, а также ближайшія свѣдѣнія и соображенія Ваши о тѣхъ сторонахъ административной дѣятельности, правильная постановка коихъ въ настоящее время затруднена по различнымъ причинамъ, съ указаніемъ и сихъ причинъ, а также мѣръ, принимавшихся Губернскимъ Начальствомъ къ ихъ устраниенію, путемъ ли непосредственныхъ распоряженій, или возбужденія соотвѣтственныхъ ходатайствъ предъ высшимъ Правительствомъ. Въ частности, я буду ожидать отъ Вашего Превосходительства ближайшихъ соображеній Вашихъ, освѣщенныхъ надлежащими фактическими данными, по вопросу о томъ, въ какой мѣрѣ современные штаты подвѣдомственныхъ Вамъ губернскихъ и уѣздныхъ учреждений соотвѣтствуютъ объему и важности задачъ, на тѣ учреждения возложенныхъ, что было предпринято до сего времени для улучшенія дѣла и по какимъ отдѣльнымъ отраслямъ управленія Вы предполагаете возбудить въ установленномъ порядкѣ ходатайства о соотвѣтствующихъ измѣненіяхъ штатовъ, усиленіи средствъ, ассигнуемыхъ на

содержаніе отдѣльныхъ управленій, и въ какой постепенности. По моему мнѣнію, предварительная выработка извѣстнаго плана въ предполагаемомъ рядѣ усовершенствованій представлялась бы тѣмъ болѣе необходимою, что предположенія, намѣченныя по каждой губерніи, должны быть предварительно согласованы и соображены для направленія въ потребныхъ случаяхъ на усмотрѣніе высшаго Правительства, такъ какъ отдѣльныя ходатайства указанного рода, предъявлявшіяся въ разное время по разнымъ поводамъ, нерѣдко были оставляемы безъ уваженія именно вслѣдствіе своей разрозненности, которая въ извѣстной мѣрѣ затемняла степень настоятельности того или иного улучшенія, требующаго ассигнованія соотвѣтственныхъ средствъ изъ казны или мѣстныхъ источниковъ. При этомъ я, въ частности, буду ожидать отъ Вашего Превосходительства ближайшихъ соображеній и данныхъ по вопросу объ усиленіи органовъ полицейскаго управленія и о мѣрахъ для привлеченія къ службѣ въ полиціи лицъ, вполне отвѣчающихъ тѣмъ требованіямъ, которыя должны быть къ нимъ предъявляемы, особенно въ настоящее время, когда интересы охраны государственнаго порядка и общественнаго спокойствія, какъ Вамъ извѣстно, получили столь важное значеніе въ общемъ строѣ мѣстнаго управленія.

Независимо сего, принимая во вниманіе, что наличность всѣхъ свѣдѣній, необходимыхъ для правильнаго направленія текущихъ дѣлъ, представляется чрезвычайно важнымъ условіемъ въ дѣлѣ службы и что отсутствіе этихъ свѣдѣній, при нерѣдкихъ перемѣнахъ служебнаго персонала, неизбѣжно должно отражаться невыгоднымъ образомъ на интересахъ службы, я считаю долгомъ своимъ обратить особенное вниманіе Вашего Превосходительства на то, чтобы по каждому уѣзду было приступлено къ составленію обстоятельныхъ ихъ описаній и обзоровъ, которые должны служить настольной книгой для подлежащихъ учрежденій и лицъ административнаго вѣдомства. Къ составленію сихъ описаній и обзоровъ надлежало бы привлечь лучшія служебныя силы, выработавъ при этомъ общую программу означенныхъ трудовъ. Предварительно приступа къ работѣ, эти программы, въ видахъ установленія однообразнаго въ семъ отношеніи порядка, я покорнѣйше прошу Ваше Превосходительство доставить мнѣ, вмѣстѣ съ Вашими соображеніями какъ по существу доставляемой программы, такъ и о способахъ и средствахъ для выполненія намѣченныхъ такимъ образомъ работъ.

Равнымъ образомъ представлялось бы во всѣхъ отношеніяхъ желательнымъ приступить къ составленію ряда общихъ руководствъ и частныхъ инструкцій для обезпеченія надлежащаго единства дѣйствій подвѣдомственныхъ Вашему Превосходительству властей, переработавъ, если окажется нужнымъ, то, что уже сдѣлано въ этомъ отношеніи, и привлеки къ этому дѣлу лучшія силы губернскихъ учреждений. Работы указаннаго разряда, уже изданныя до сего времени, покорнѣйше прошу мнѣ доставить.

Отъ 9 Іюня 1904 г. № 5258. Объ организаціи летучихъ медицинскихъ отрядовъ, для борьбы съ глазными болѣзнями.

Во время посѣщенія губерній ВЫСОЧАЙШЕ ввѣреннаго моему управленію Края мною замѣчено распространеніе среди населенія глазныхъ заболѣваній, влекущихъ весьма часто за собою потерю зрѣнія, главнымъ образомъ вслѣдствіе отсутствія гигиенической обстановки въ жизни обывателей, а равно своевременной врачебной помощи.

Признавая крайне желательнымъ усилить въ Краѣ врачебную помощь для борьбы съ глазными болѣзнями, имѣю честь покорнѣйше просить Ваше Превосходительство сообщить мнѣ ближайшія соображенія по вопросу объ организаціи летучихъ медицинскихъ отрядовъ, а также и объ источникахъ, необходимыхъ на покрытіе расходовъ по сему предмету.

Независимо сего, принимая во вниманіе, что наличность, всѣхъ свѣдѣній, необходимыхъ для правильного направленія текущихъ дѣлъ, представляется чрезвычайно важнымъ условіемъ въ дѣлѣ службы и что отсутствіе этихъ свѣдѣній, при нерѣдкихъ переѣздахъ служебнаго персонала, неизбежно должно отражаться неважнымъ образомъ на интересахъ службы, я считаю долгомъ своимъ обратитъ особенное вниманіе Вашего Превосходительства на то, чтобы по существующему порядку не пренебрегалось къ составленію обстоятельныхъ описаній и обзоровъ, которые должны служить настольной книгой для выработки постановленій и дѣлъ административнаго вѣдомства. Для этого, какъ въ описаніяхъ и обзорахъ надлежало бы прилагать лучшія статистическія свѣдѣнія, выработавъ при этомъ общую программу означенныхъ трудовъ. Предварительно приступа къ работѣ, эти программы, въ видахъ установленія единообразнаго въ семъ отношеніи порядка, я покорнѣйше прошу Ваше Превосходительство доставить мнѣ, вмѣстѣ съ Вашими соображеніями какъ по существу доставляемой программы, такъ и о способахъ и средствахъ для выполненія намѣченныхъ такимъ образомъ работъ.

Отъ 10 Іюля 1904 г. № 6436. О желательности устройства телефоннаго сообщенія между важнѣйшими пунктами Ю.-З. края.

При объѣздѣ ввѣреннаго мнѣ Края я убѣдился въ весьма важномъ значеніи телефоннаго сообщенія въ уѣздахъ, устроеннаго уже въ нѣкоторыхъ мѣстахъ частными и должностными лицами. Служа, вообще, важнымъ факторомъ въ развитіи общественной жизни и промышленности, ускоряя и удешевляя сношенія, телефонъ можетъ оказать значительное облегченіе и въ производствѣ всѣхъ административныхъ дѣлъ, требующихъ справокъ и взаимнаго соглашенія между разными должностными лицами и учреждениями и, кромѣ того, можетъ способствовать успѣшности розысковъ по разнымъ преступленіямъ. Въ особенности же полезное значеніе онъ можетъ имѣть въ дѣлѣ поимки конокрадовъ, въ виду возможности быстрого оповѣщенія о совершившейся кражѣ и о примѣтахъ украденыхъ лошадей какъ окрестныхъ полицейскихъ, такъ и сельскихъ должностныхъ лицъ, которыми и можетъ быть прегражденъ дальнѣйшій путь конокраду.

Вызываемые устройствомъ телефоннаго сообщенія въ уѣздахъ расходы не могутъ быть особенно велики при условіи предоставленія заинтересованными лицами и учреждениями лѣснаго матеріала для установки телефонныхъ столбовъ. Надо думать, что въ отпускѣ матеріала не встрѣтятся затрудненій, какъ уже показалъ опытъ нѣкоторыхъ мѣстностей, въ виду того, что устройство телефоннаго сообщенія представитъ большія удобства и выгоды для землевладѣльцевъ и различныхъ уѣздныхъ учреждений.

Въ виду этого я признавалъ бы весьма желательнымъ нынѣ же приступить къ устройству телефоннаго сообщенія между важнѣйшими пунктами на всей территоріи губерній Юго-Западнаго Края и объ этомъ считаю необходимымъ сообщить Вашему Превосходительству для возможнаго исполненія.

Отъ 2 Августа 1904 г. № 7166. О формѣ одежды для мѣстныхъ властей при встрѣчѣ Генераль-Губернатора, при лѣтнихъ поѣздкахъ его по Ю. З. Краю.

При объѣздѣ нѣкоторыхъ мѣстностей ввѣреннаго мнѣ Краю, въ Іюнѣ и Іулѣ сего года, мѣстныя власти встрѣчали меня въ мундирахъ.

Въ виду неудобства ношенія мундировъ въ знойное лѣтнее время, прошу Ваше Превосходительство объявить чинамъ Полиціи и всѣмъ подвѣдомственнымъ Вамъ учрежденіямъ, чтобы при встрѣчахъ во время поѣздокъ моихъ по Краю въ лѣтнее время никто не затруднялъ себя парадною формою одежды. Вполнѣ достаточны въ такихъ случаяхъ установленныя для лѣтняго времени кителя.

Отъ 3 Августа 1904 г. № 7237. О точномъ соблюденіи порядка сношеній, указанного 234 и 241 ст. II т. Об. Губ. Учр.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ сообщилъ мнѣ, что Начальники губерній, подвѣдомственныхъ Генераль-Губернаторамъ, нерѣдко входятъ непосредственно въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ съ представленіями о назначеніи, увольненіи и другихъ служебныхъ перемѣнахъ должностныхъ лицъ Губернскаго Управленія, назначеніе коихъ зависитъ отъ центральныхъ учреждений Министерства, не указывая въ сихъ представленіяхъ, послѣдовало ли на оныя согласіе Главнаго Начальника Края. Въ такихъ случаяхъ Министерство, предварительно разрѣшенія представленія Губернскаго Начальства, спрашиваетъ по сему предмету заключеніе Генераль-Губернатора.

Въ цѣляхъ установленія правильнаго порядка въ направленіи означенныхъ дѣлъ и скорѣйшаго ихъ разрѣшенія, Г. Министръ проситъ предложить Губернаторамъ ввѣреннаго мнѣ Края, чтобы они въ томъ случаѣ, когда обращаются непосредственно въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ съ представленіями о назначеніи, увольненіи и другихъ служебныхъ перемѣнахъ должностныхъ лицъ, назначеніе коихъ зависитъ отъ центральныхъ учреждений Министерства, сообщали въ сихъ представленіяхъ о послѣдовавшемъ на оныя согласіи Главнаго Начальника Края.

Сообщая объ этомъ Вашему Превосходительству къ исполненію, прошу соблюдать въ точности порядокъ сношеній, указанный въ 234 и 241 ст. II т. Общ. Губ. Учр. изд. 1892 г., какъ по дѣламъ о назначеніи должностныхъ лицъ, такъ и по всѣмъ вообще предметамъ, подлежащимъ разсмотрѣнію высшихъ правительственныхъ установленій.

Отъ 5 Августа 1904 г. № 7467. О мѣрахъ къ предупрежденію несчастныхъ случаевъ при пользованіи электрическими токами высокаго напряженія въ общественныхъ предпріятіяхъ.

При пользованіи электрическими токами высокаго напряженія въ общественныхъ предпріятіяхъ, весьма часто имѣютъ мѣсто несчастные случаи. Неумѣлое и неосторожное обращеніе съ приспособленіями для электрической энергіи вызываетъ какъ пожары, такъ и пораженіе людей и животныхъ. Путемъ нѣкоторыхъ мѣропріятій возможно въ значительной степени уменьшить число этихъ несчастій.

Прежде всего каждому должно быть извѣстно, что никогда и ни въ какихъ случаяхъ безъ особыхъ приспособленій нельзя прикасаться руками, либо инструментами къ электрическимъ проводникамъ и ко всему тому, что составляетъ принадлежность электрической сѣти для токовъ высокаго напряженія. Столбы для проводовъ и другіе предметы такой сѣти, въ цѣляхъ напominанія объ опасности, должны имѣть красные отличительные знаки.

Для предупрежденія пожаровъ необходимо, чтобы на электрической сѣти были громоотводы повторнаго дѣйствія, парализующіе послѣдствія нѣсколькихъ подъ рядъ ударовъ молніи въ сѣть, и чтобы сѣть возможно чаще повѣрялась на ея боковое сообщеніе, т. е. на степень способности ея пропускать токъ въ стороны, давать искру и воспламенять горючіе предметы.

Въ пожарныхъ командахъ, заводахъ, пользующихся токами высокаго напряженія, трамваяхъ и проч., на случай необходимости перерубить проводникъ или кабель, должны быть всегда налицо ножницы или топоръ съ хорошо изолированными рукоятками.

На тѣхъ улицахъ, гдѣ проходятъ проводники токовъ высокаго напряженія, городovýmъ и дворникамъ слѣдуетъ имѣть резиновые листы, ставши на которые, они, въ случаѣ надобности, могутъ голыми руками прикасаться къ проводникамъ и перерѣзать ихъ обыкновенными топорами, ломami и другими инструментами.

Такъ какъ умѣлая своевременная помощь можетъ спасти жизнь людей, пораженныхъ электрическимъ токомъ, то весьма важно составить и вывѣсить на видныхъ мѣстахъ правила и наглядныя таблицы

о подачѣ первой помощи, въ случаѣ несчастія. Равнымъ образомъ необходимо ознакомить чиновъ полиціи, дворниковъ и всѣхъ желающихъ лицъ съ приемами подачи первой помощи, въ случаѣ несчастія при обрывѣ проводовъ, и съ умѣньемъ пользоваться участковыми выключателями для прекращенія токовъ той части сѣти, гдѣ произошло несчастіе.

Сообщая о вышеизложенномъ, покорнѣйше прошу Ваше Превосходительство сдѣлать по сему предмету зависящія отъ Васъ распоряженія, въ установленномъ порядкѣ.

Отъ 27 Ноября 1904 г. № 11325. О разработкѣ наиболее цѣлесообразныхъ способовъ къ предупрежденію холерныхъ заболѣваній, на случай появленія этой болѣзни въ Ю. З. губерніяхъ.

Въ настоящее время официально установлены случаи заболѣванія холерою въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Россіи (Бакинская, Астраханская, Саратовская губерніи). Не смотря на строгія полицейско-санитарныя мѣры, занесеніе этой опасной болѣзни въ другіе раіоны Россійской Имперіи, въ томъ числѣ въ губерніи Юго-Западнаго Края, все таки возможно, особенно при массовыхъ передвиженіяхъ по желѣзнымъ дорогамъ и другимъ путямъ сообщенія партій рабочихъ.

Въ виду этого, я признаю своевременнымъ подвергнуть въ подлежащихъ учрежденіяхъ тщательной разработкѣ вопросы о наиболее цѣлесообразныхъ, примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ, способахъ предупрежденія появленія названной болѣзни и борьбы съ нею.

Причиною распространенія разнаго рода эпидемическихъ заболѣваній является, главнымъ образомъ, загрязненіе почвы, жилищъ и источниковъ питьевой воды. Въ цѣломъ рядѣ циркулярныхъ распоряженій мною подробно выяснено значеніе разныхъ мѣропріятій по санитарной части, при помощи коихъ возможно достигнуть оздоровленія населенныхъ мѣстъ Юго-Западнаго Края и тѣмъ въ достаточной мѣрѣ обезпечить жизнь обывателей отъ эпидемическихъ заболѣваній, уносящихъ и въ настоящее время немало жертвъ. 1) (Кіев. Губ. 19 марта 1904 г. № 2345, Под. Губ. того же числа № 2346 и Вол. Губ. № 2347—въ виду развитія тифа, общія соображенія о мѣропріятіяхъ, направленныхъ къ очисткѣ улицъ, площадей, дворовъ и къ содержанію въ чистотѣ источниковъ питьевой воды, 2) Кіевск. Губ. 19 Іюня 1904 г. № 5742, Под. Губ. того же числа № 5743 и Вол. Губ. № 5745—по вопросу о неудовлетворительномъ устройствѣ городовъ и мѣстечекъ въ Юго-Западномъ Краѣ, при полномъ нарушеніи строительныхъ и санитарныхъ правилъ и съ указаніемъ примѣрной программы дѣятельности подлежащихъ учреждений, 3) Кіев. Губ. 20 Іюля 1904 г. № 6774, Под. Губ. того же числа № 6775 и Вол. Губ. того же числа № 6776—по вопросу о внѣшнемъ благоустройствѣ селъ и деревень въ Юго-Западномъ Краѣ, съ указаніемъ основныхъ положеній по санитарной и пр. частямъ).

Если бы къ настоящему времени въ Юго-Западномъ Краѣ населенные пункты были вполне обезпечены въ санитарномъ отношеніи, то населеніе могло бы безъ всякихъ опасеній ожидать весеннихъ мѣсяцевъ, когда вообще съ наибольшею силою появляются всякаго рода эпидемическія болѣзни. Но такъ какъ санитарныя условія городовъ, мѣстечекъ и деревень въ Кіевской, Подольской и Волынской губерніяхъ за послѣднее время, къ сожалѣнію, въ немногѣмъ измѣнились къ лучшему, то возможное появленіе въ предстоящій весенній періодъ въ предѣлахъ Края холерной эпидеміи даетъ полное основаніе еще съ большимъ вниманіемъ отнестись къ вопросу оздоровленія населенныхъ мѣстъ.

Опытъ предыдущихъ холерныхъ эпидемій показалъ, что своевременно принятыя рѣшительныя санитарныя мѣры въ значительной степени гарантируютъ населеніе отъ заболѣваній.

Въ виду этого, я покорнѣйше прошу Ваше Превосходительство нынѣ же преподать учрежденіямъ по завѣдыванію земскими дѣлами, городскимъ общественнымъ управленіемъ, губернскому и уѣзднымъ комитетамъ общественнаго здравія необходимыя по мѣстнымъ условіямъ въ семъ отношеніи указанія и предложить имъ принять мѣры къ улучшенію санитарнаго состоянія населенныхъ мѣстъ губерніи, обратить особое вниманіе на окраины большихъ городовъ и мѣстечекъ, гдѣ обыкновенно ютится бѣднѣйшее населеніе, наиболѣе подвергающееся всякаго рода эпидемическимъ заболѣваніямъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ цѣляхъ возможно полного разсмотрѣнія всѣхъ мѣръ по санитарной части, я признаю желательнымъ участіе въ занятіяхъ уѣздныхъ комитетовъ народнаго здравія возможно большаго числа лицъ, поименованныхъ въ 609 ст. Уст. Мед. Пол. Волостныхъ же Старшинъ и прочихъ должностныхъ лицъ крестьянскаго самоуправленія необходимо подробно ознакомить съ значеніемъ проводимыхъ въ жизнь санитарныхъ мѣропріятій, дабы они, въ свою очередь, подъ наблюденіемъ и руководствомъ Мирowychъ Посредниковъ, могли передать крестьянскому населенію правильныя понятія о таковыхъ мѣрахъ.

Придавая благоустройству населенныхъ мѣстъ въ санитарномъ отношеніи особое значеніе, я покорнѣйше прошу Ваше Превосходительство принять неотложныя мѣры къ тому, чтобы санитарныя улуч-

шенія фактически были введены во всѣхъ городахъ, мѣстечкахъ и деревняхъ Кіевской, Подольской и Волынской губерніяхъ, предупредивъ всѣ подлежащія учрежденія и всѣхъ должностныхъ лицъ, что я во время весеннихъ объѣздовъ Края буду обращать особое вниманіе, насколько городскія управленія и мѣстныя административныя власти усвоили и привели въ исполненіе необходимыя въ семъ отношеніи требованія.

Отъ 4 Февраля 1905 г. № 1508. О принятіи мѣръ къ распространенію и упроченію начального народнаго образованія и для привлеченія къ этому дѣлу участія частныхъ лицъ и обществъ.

Въ циркулярѣ моемъ отъ 9 Іюля прошлаго года, по поводу предстоящей дѣятельности введеннаго въ предѣлахъ Юго-Западнаго Края управленія земскимъ хозяйствомъ по закону 2 Апрѣля 1903 г., было выяснено, что благосостояніе многомилліоннаго населенія Края можетъ быть достигнуто только тогда, когда будутъ приняты всѣ мѣры къ общему культурному развитію этого населенія. Въ настоящее время я признаю необходимымъ остановиться болѣе подробно на вопросѣ народнаго образованія, имѣющемъ особенно важное значеніе для мѣстнаго населенія.

Въ числѣ наиболѣе важныхъ причинъ, тормозящихъ развитіе народнаго благосостоянія, слѣдуетъ признать некультурность крестьянскаго населенія, которая выражается въ низкомъ уровнѣ грамотности, въ ограниченности знаній, въ отсутствіи энергіи, самодѣятельности, способности ориентироваться въ измѣняющихся условіяхъ жизни и проч. Недостатокъ культурности обусловливается прежде всего недостаточнымъ развитіемъ народнаго образованія въ качественномъ и количественномъ отношеніяхъ.

Для культуры природныхъ свойствъ всякаго народа необходимо такое состояніе его умственныхъ способностей, при которомъ прививаемое принималось бы не подражательно только, а сознательно и съ желаніемъ усовершенствованія. Только образованіе даетъ одинаково людямъ всѣхъ различныхъ уровней знаній это побудительное къ развитію стремленіе. Основою всякаго благосостоянія является просвѣщеніе и только ему всѣ народы міра обязаны своими культурными и матеріальными богатствами.

Однако, образованіе не есть непосредственное, первичное приобрѣтеніе. Пользованію имъ должно предшествовать необходимое для сего орудіе, и такимъ орудіемъ ума является грамота. Если образованіе народа необходимо ставить какъ цѣль, то неотлѣжнымъ первымъ шагомъ въ этомъ дѣлѣ нужно признать общую грамотность.

Придавая важное значеніе вопросу какъ общаго, такъ и спеціальнаго образованія населенія **ВЫСОЧАЙШЕ** вѣреннаго моему управленію Края, я считалъ необходимымъ во время моихъ служебныхъ поѣздокъ возможно ближе ознакомиться съ настоящимъ положеніемъ этого дѣла въ Краѣ, въ особенности съ дѣломъ начального образованія. Изъ бесѣдъ съ высшей губернской администраціей, съ представителями городскихъ общественныхъ управленій и проч. должностными лицами, съ учителями школъ и мѣстными крестьянами, а равно на основаніи свѣдѣній, имѣющихся въ дѣлахъ управленія генераль-губернатора, я вынесъ впечатлѣніе, что въ дѣлѣ народной грамотности богатѣйшія Юго-Западныя губерніи занимаютъ далеко несоотвѣтствующее мѣсто.

Статистическія данныя съ несомнѣнностью обнаруживаютъ, что число школъ Юго-Западнаго Края совершенно недостаточно. Несмотря на чрезвычайную переполненность существующихъ училищъ, доходящую до того, что нерѣдко исключается всякая возможность соблюденія въ нихъ основныхъ требованій школьной гигіены, и самое дѣло преподаванія, вслѣдствіе тѣхъ-же причинъ, встрѣчаетъ серьезныя затрудненія; болѣе 50 процентовъ дѣтей школьнаго возраста остается внѣ школъ, за недостаткомъ таковыхъ. Такъ, къ 1 Января 1903 года на 10-милліонное населеніе Края приходилось учащихся въ народныхъ школахъ 359,000 дѣтей.

Другой существенный недостатокъ школьнаго дѣла въ Юго-Западномъ Краѣ заключается въ неудовлетворительной обстановкѣ нѣкоторыхъ училищъ. Нерѣдко школьныя зданія не имѣютъ достаточно воздуха и свѣта. Все это, конечно, отражается неблагопріятно на здоровьи дѣтей и на ихъ занятіяхъ.

Наконецъ, часто замѣчается недостатокъ въ такихъ предметахъ и пособіяхъ, которые должны составлять необходимую принадлежность каждой школы, а также замѣчено, что далеко не во всѣхъ школахъ наблюдается въ одинаковой мѣрѣ желательное отношеніе къ вопросамъ школьной дисциплины. На ряду со школами, гдѣ дѣти производятъ прекрасное впечатлѣніе проявляемымъ ими интересомъ къ занятіямъ и вообще къ школьной жизни, а равно и своимъ внѣшнимъ видомъ, встрѣчаются и такія, въ которыхъ дѣти совсѣмъ не приучены

относиться къ своимъ обязанностямъ съ должнымъ вниманіемъ и съ извѣстною выдержкой, а между тѣмъ строгій и разумный порядокъ—душа всякаго дѣла.

На болѣе правильную постановку дѣла о народной грамотности въ Юго-Западномъ Краѣ обращено въ послѣднее время серьезное вниманіе новыхъ органовъ по дѣламъ земскаго хозяйства. Свѣдѣнія, полученныя отъ мѣстныхъ людей и близко стоящихъ къ дѣлу народного образованія лицъ, были настолько убѣдительны, что всѣ три губернскихъ комитета единогласно высказались за значительное увеличеніе на настоящій годъ ассигнованій изъ земскихъ суммъ на открытіе и оборудованіе новыхъ школъ, а равно необходимое улучшение существующихъ.

Но какъ-бы ни были значительны эти ассигнованія, а также и затраты на то-же дѣло изъ суммъ государственнаго казначейства, едва-ли представится возможнымъ безъ частной инициативы и поддержки удовлетворить полностью образовательныя нужды деревни. Необходимо помнить, что правильная постановка дѣла обученія въ школѣ, сама по себѣ, еще далеко не исчерпываетъ вопроса о средствахъ къ умственному развитію населенія. Помимо школы, нужно это дѣло вести далѣе путемъ рациональной организаціи внѣшкольнаго образованія, и въ этомъ отношеніи большую услугу могутъ оказать воскресные и повторительные курсы, народныя чтенія по вопросамъ какъ религіозно-нравственнымъ, такъ и общеобразовательнымъ, народныя читальни и бібліотеки и др. подобныя просвѣтительныя учрежденія.

Такимъ образомъ, поле дѣятельности въ этомъ государственной важности вопросѣ весьма обширно, и лишь при участливомъ и заботливомъ отношеніи къ этому вопросу не только правительства и общества, но и частныхъ лицъ, связанныхъ общностью интересовъ съ мѣстнымъ населеніемъ, можно достигнуть надлежащей постановки дѣла распространенія грамотности въ краѣ, конечной цѣлью какового является всеобщее обученіе, открывающее, затѣмъ, возможность, достиженія въ деревнѣ такого нравственнаго и умственнаго уровня развитія обывателей, при которомъ вполнѣ обеспечивается спокойная нормальная трудовая жизнь, а также возможность осуществленія всякаго рода полезныхъ мѣропріятій.

Безъ сомнѣнія, въ предѣлахъ Юго-Западнаго Края и въ настоящее время имѣется значительный контингентъ частныхъ лицъ, въ особенности среди землевладѣльцевъ, который относится съ выдающимся вниманіемъ и любовью къ дѣлу народной грамотности, строя на свои средства училищныя зданія, обставляя школы необходимыми пособіями, устраивая библіотеки, народныя чтенія и проч. Но этого далеко еще недостаточно. Необходимо какъ можно шире вызвать частную инициативу въ этомъ дѣлѣ, необходимо создать условія, при которыхъ всякій общественный и частный починъ въ дѣлѣ народного образованія встрѣчалъ-бы поддержку мѣстныхъ правительственныхъ учреждений. При такихъ условіяхъ всегда найдутся необходимыя денежныя средства изъ частныхъ источниковъ, при наличности которыхъ, вмѣстѣ со средствами изъ суммъ государственнаго казначейства и земскихъ сборовъ, а равно при условіи дружной планомѣрной работы всѣхъ учреждений и лицъ, явится возможность дѣло народного образованія въ Юго-Западномъ Краѣ поставить на должную высоту.

О вышеизложенномъ признаю необходимымъ сообщить Вашему Превосходительству, въ увѣренности, что дѣло народного образованія во ввѣренной Вамъ губерніи Вы примите подъ свое особое покровительство и что при Вашемъ содѣйствіи какъ мѣстныя правительственныя и общественныя учрежденія, такъ и частныя лица будутъ имѣть возможность проявить въ этомъ дѣлѣ свою инициативу и окажутъ по-сильную матеріальную поддержку его развитію и совершенствованію на возможно широкихъ началахъ.